



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА –
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

05.08.2015 № 04-16-38/18056

на № _____ от _____

ав. А.И. Григорьев
А.И. Григорьев

Президенту
Российской академии наук
академику РАН

В.Е. Фортову

О Концепции интенсивного
использования и воспроизводства
лесов

Письмо Президента РАН от
08.07.2015 № 2-12300-2114/408,
письмо Председателя Научного
совета РАН по лесу от 28.05.2015
№ 12517-05/68

Ваше Аю Розанову
(ав. А.И. Григорьев) 27.08.15

**СЕКРЕТАРИАТ
Президиума РАН**
Дата 14.08.2015
Индекс 2/3046

Уважаемый Владимир Евгеньевич!

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотрело Ваше письмо по вопросу привлечения специализированных институтов РАН и лесных ВУЗов к разработке Концепции интенсивного использования и воспроизводства лесов и сообщает.

Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р, интенсификация использования и воспроизводства лесов определена задачей государственной лесной политики.

В целях решения задачи интенсификация использования и воспроизводства Минприроды России разработана Концепция интенсификации использования и воспроизводства лесов в Российской Федерации (далее – Концепция).

Концепция дважды (16.03.2015, 29.05.2015) была рассмотрена на совещаниях Минприроды России с участием представителей академической и отраслевой науки, экспертного сообщества, лесопромышленных компаний, общественных природоохранных организаций. Положения Концепции представлены, обсуждены и поддержаны на различных отраслевых и экспертных площадках.

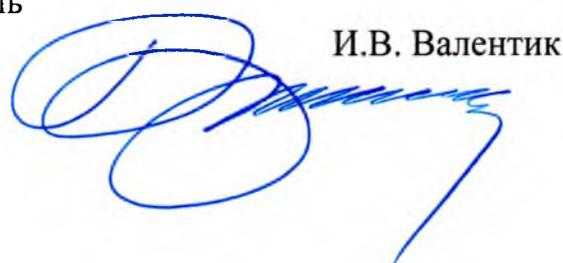
Согласно Концепции, стратегическими целями интенсификации является улучшение структуры лесных насаждений, повышение качества и стоимости

древостоев, развитие лесной инфраструктуры, увеличение экономической отдачи с гектара осваиваемых площадей, создание устойчивой сырьевой базы для переработки древесины, повышение эффективности лесных предприятий и общей конкурентоспособности лесного сектора, обеспечение условий для долгосрочных инвестиций в лесной фонд.

Для достижения этих целей необходимо комплексное изменение ряда взаимосвязанных нормативных правовых актов лесного хозяйства (правил заготовки древесины, ухода за лесами, лесовосстановления, порядка определения расчетной лесосеки). Необходим учет региональных аспектов интенсификации использования и воспроизводства лесов. Для этого будут разработаны принципы зонирования территории по применению экстенсивной и интенсивной модели лесопользования, экономической оценки качества лесов и выхода сортиментов. Интенсификация использования и воспроизводства лесов предусматривает совершенствование правового режима лесов, развитие многоцелевого лесопользования, создание стимулирующих условий для малого и среднего предпринимательства в лесном секторе.

Минприроды России заинтересовано в привлечении широкого круга специалистов к подготовке новых лесохозяйственных нормативов и обеспечит публичность их разработки и принятия. При этом будут учтены предложения, содержащиеся в представленной Вами резолюции по итогам научных дебатов на тему «Интенсивное лесное хозяйство: мифы и реальность».

Заместитель Министра природных ресурсов и
экологии Российской Федерации – руководитель
Федерального агентства лесного хозяйства



И.В. Валентик



Российская Академия Наук

Ленинский просп., 14, Москва, ГСП-1, 119991, Телетайп/Телекс 411095 ANS RU,
Факс (495) 954-33-20 (Ленинский просп., 14), (495) 938-18-44 (Ленинский просп., 32а)
Справочное бюро (495) 938-03-09, <http://www.ras.ru>

08.07.2015 № 2-12300-2114/408

На № _____

Министру природных ресурсов и
экологии Российской Федерации

С.Е. Донскому

Глубокоуважаемый Сергей Ефимович!

Научный совет РАН по лесу, осуществляющий экспертные функции РАН в области лесоведения, лесоводства, лесной таксации, инвентаризации и лесоустройства, экологии лесов, лесного хозяйства, провел научные дебаты на тему: «Интенсивное лесное хозяйство: мифы и реальность» (г. Москва, 20.05. 2015). Цель дебатов – широкое обсуждение актуальной проблемы интенсификации лесного хозяйства с научным анализом её современного состояния в мире и России, обеспечение органов исполнительной власти объективной информацией для принятия рациональных и своевременных решений. Дебаты собрали более 70 участников, являющихся представителями науки, образования, бизнеса, общественных организаций.

Представленные на дебатах материалы показали, что отдельные аспекты интенсификации лесного хозяйства достаточно хорошо изучены и получили практическое применение в мировом и отечественном лесоводстве. Однако в мире пока отсутствует многолетняя, сопоставимая с оборотом рубки практика современного интенсивного ведения лесного хозяйства. Россия имеет огромный положительный опыт по созданию высокопроизводительных лесных насаждений, повышению генетической ценности лесосеменного материала и плодородия почв, интродукции древесных растений. Воспроизводство лесов хозяйственно ценными породами, систематический уход за растущим лесом, лесные биотехнологии, достижения лесной селекции и генетики, лесного почвоведения, являющиеся научно-практической основой интенсификации лесного хозяйства, позволяют существенно увеличивать «съем» древесины с единицы лесной площади за меньший период времени, поддерживать древостой на

максимуме прироста и кардинально улучшать качество и товарную структуру лесов. Для решения стратегических задач интенсификации лесного хозяйства России необходима разработка новой экономической модели лесных отношений в условиях рыночной экономики.

В федеральных органах управления лесами сегодня доминирует другое понимание интенсификации лесного хозяйства. Подготовленный по заданию ответственных федеральных органов исполнительной власти проект Концепции интенсивного использования и воспроизводства лесов, рассмотренный и одобренный на заседании рабочей группы Минприроды России, наряду с другими содержит предложения по снижению возрастов рубок лесных насаждений. Предполагается восполнить растущие потребности в хвойной древесине не за счет ее воспроизводства, а за счет рубки приспевающих насаждений. На самом деле, это не интенсификация лесного хозяйства, а продолжение практики ведения лесного хозяйства ещё более нещадными способами, что является совершенно недопустимым.

Высокая актуальность проблемы интенсификации лесного хозяйства обусловлена тем, что устойчивое управление лесами относится к важнейшему приоритету научно-технологического развития России, связанному с вопросами безопасности страны. Леса выполняют не только функции обеспечения древесиной и волокнами, но и другие жизнеобеспечивающие функции, включая регулирование гидрологического режима, климата, предотвращение наводнений, опустынивания и др.

В связи с этим прошу Вас, глубокоуважаемый Сергей Ефимович, дать поручения Минприроды России о привлечении специализированных институтов РАН и лесных ВУЗов, имеющих научные разработки в области сохранения, воспроизводства и рационального использования лесов, лесовыращивания и повышения продуктивности лесов с применением лесных биотехнологий, наилучших достижений лесной генетики и селекции, лесного почвоведения, экономики лесного хозяйства, к разработке Концепции интенсивного использования и воспроизводства лесов.

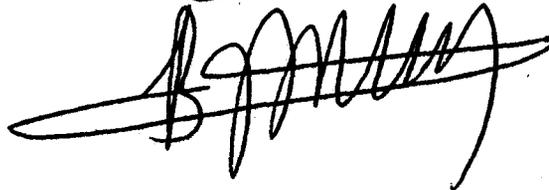
Приложение: резолюция по итогам научных дебатов «Интенсивное лесное хозяйство: Мифы и реальность» на 7 л.

Президент РАН

академик РАН

Б.П. Готтих

8(495)938-15-00

Ваш


В.Е. Фортов

Российская академия наук

Отделение Биологических Наук

Научный совет по лесу

РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам научных дебатов

«Интенсивное лесное хозяйство: Мифы и реальность»

г. Москва

20 мая 2015 года

Заслушав и обсудив доклады, представленные участниками научных дебатов «Интенсивное лесное хозяйство: мифы и реальность», прошедших в Российской академии наук 20 мая 2014 года, члены Научного совета по лесу РАН отмечают своевременность и актуальность вопроса интенсификации лесного хозяйства Российской Федерации.

Огромная территория Российской Федерации, разнообразие ее природно-климатических и экономических условий, состава и многофункциональности лесов определяют многообразие форм ведения лесного хозяйства, технологий и способов лесовыращивания.

Переход от экстенсивного лесопользования к интенсивному, от «собираательства» к цивилизованному лесовыращиванию, - неизбежный и единственный путь дальнейшего развития лесного хозяйства в условиях повышения спроса на древесину. Истощение природных лесных ресурсов, повышение себестоимости продукции лесопереработки, а также ужесточающаяся на рынках лесоматериалов конкуренция, вызванная широким предложением плантационной древесины из «теплых» тропических стран, заставляет сегодня ведущие мировые лесные державы принимать решения по интенсификации лесовыращивания, направлять значительный объем инвестиций в лесное хозяйство.

В результате экстенсивного ведения лесного хозяйства во многих регионах лесной зоны России нарастающими темпами происходит смена коренных формаций на производные леса, формируемые мягколиственными породами, которые закрепляются

как основные лесообразующие породы. Это влечёт за собой утрату генофонда ценных хвойных пород, снижение товарных, качественных, санитарных характеристик лесов и, что особенно прискорбно, утрату культуры ведения лесного хозяйства по воспроизводству и выращиванию устойчивых лесов и высокосортной деловой древесины.

В Российской Федерации необходимость интенсификации лесного хозяйства также обусловлена сложными природно-климатическими условиями. Биоклиматический потенциал (совокупный показатель тепло- и влагообеспеченности) нашей страны в 2,7 раза ниже, чем в США и в 2,2-2,4 раза ниже, чем в странах Западной Европы. Из общей площади лесов Российской Федерации только 10,8% характеризуются II и выше бонитетом. В наиболее распространенных типах леса Европейско-Уральской части Российской Федерации фактическая производительность сосновых и еловых древостоев составляет от 35% до 53% от потенциала.

Интенсивная модель лесного хозяйства в первую очередь позволяет достигнуть высокой экономической эффективности лесного сектора, увеличения производительности лесов и объема заготовки древесины, прежде всего на территориях с развитой социальной и транспортной инфраструктурой, что в полной мере позволит обеспечить потребности в древесине при сохранении защитных лесов, особо охраняемых и малонарушенных природных территорий.

Пути интенсификации лесного хозяйства достаточно изучены и прошли подтверждение практикой мирового и отечественного лесоводства. Россия имеет огромный положительный опыт по искусственным и естественным способам создания высокопроизводительных лесных насаждений, повышению генетической ценности лесосеменного материала и плодородия почв, интродукционных испытаний и выращивания древесных экзотов. Воспроизводство лесов хозяйственно ценными породами, систематический уход за растущим лесом, лесная селекция и генетика являются теми инструментами интенсификации, которые позволяют существенно увеличивать «съем» древесины с единицы лесной площади за меньший период времени, поддерживать древостой на максимуме прироста и кардинально улучшать качество и товарную структуру лесов.

Интенсивное ведение лесного хозяйства представляет собой сложный с технологической точки зрения процесс, который может быть успешно осуществлен только специалистами лесного хозяйства высокой квалификации. Например, в результате коммерческих рубок ухода за лесом должен быть достигнут основной результат –

максимальный ликвидный запас древесины наибольшей стоимости к возрасту главной рубки, а не расстроенные рубками для получения сиюминутных

доходов древостой. Такие специалисты должны иметь глубокие теоретические знания и практическую подготовку, что может быть обеспечено только в специализированных лесных ВУЗах, имеющих учебно-опытные лесные хозяйства.

Важное значение для внедрения интенсивной модели лесного хозяйства играет высокоточное, научно-обоснованное, современное лесоустройство, которое должно обеспечить максимальную экономическую, экологическую и социальную эффективность лесного хозяйства на долгосрочную перспективу, включая расчет научно-обоснованной нормы пользования лесом, всеми его полезностями и услугами. В результате лесоустроительного проектирования все лесохозяйственные мероприятия привязываются в натуре к конкретным выделам, что требует безошибочного определения их таксационных характеристик, которое может быть достигнуто только путем применения современных методов и технологий инвентаризации лесов, включая различные методы дистанционного зондирования Земли.

Вместе с тем, участниками научных дебатов отмечалось наличие и другого, прежде всего в кругу лесопользователей, «понимания» интенсификации лесного хозяйства и лесопользования. Оно основано на желании лесного бизнеса, столкнувшегося с дефицитом спелых хвойных древостоев в арендованных лесах, снизить в лесах Российской Федерации возраст рубки насаждений, т.е. восполнить растущие потребности в хвойной древесине не за счет ее воспроизводства, а за счет рубки приспевающих насаждений.

К сожалению, такие предложения сегодня во многом поддерживаются и федеральными органами управления лесами. Подготовленная по заданию Рослесхоза концепция перехода лесного хозяйства на интенсивное лесопользование, проект которой был рассмотрен и одобрен на заседании рабочей группы Минприроды России, наряду с другими, содержит предложения по снижению возрастов рубок лесных насаждений. В целях подготовки к принятию Федеральным агентством лесного хозяйства данного решения Минприроды России своим приказом изменило границы ряда лесных районов Европейской части Российской Федерации и Сибири, совместив их с границами лесосырьевых баз наиболее крупных лесопользователей.

Установление возраста рубок лесных насаждений ниже возраста их количественной спелости, т.е. возраста при котором лесные насаждения дают наибольшее количество древесины, не является инструментом интенсификации лесного

технологическое, научное и кадровое обеспечение. Поиск и создание механизмов инвестирования в лесовыращивание (в производство древесины), обеспечение доходности лесного хозяйства должны стать главными задачами, от исполнения которых зависит переход на интенсивный путь развития.

К вопросам, требующим внимания, следует отнести и совершенствование зонирования лесов. Интенсификация лесного хозяйства на всей территории Российской Федерации невозможна и не имеет практического смысла. В первую очередь интенсификация должна состояться в зоне активного лесопользования, в границах территорий с развитой транспортной и социальной инфраструктурой, наличием пригодных для лесного хозяйства земель, в том числе, земель вышедших из под сельхозпользования.

По итогам научных дебатов Научный совет по лесу Российской академии наук

Р Е Ш И Л :

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- Принять меры, направленные на создание условий для доходного лесного хозяйства, в том числе, за счет установления механизмов привлечения и защиты долгосрочных инвестиций в лесное хозяйство, лесную и транспортную инфраструктуру, а также мер, обеспечивающих переход от «бюджетного» лесного хозяйства к коммерческому использованию лесов в границах экономически доступных территорий.
- Считать первоочередной задачей в решении стратегических задач интенсификации лесного хозяйства разработку и принятие новой экономической модели лесных отношений, основанной на рыночных ценах на лесные ресурсы, рыночных величинах затрат на охрану, защиту и воспроизводство лесов, стоимостной оценке продукции, услуг и полезностей, создаваемых лесным хозяйством.
- Обеспечить создание экономической основы интенсификации лесного хозяйства за счет использования лиственной низкосортной древесины, а также отходов в топливной энергетике и производстве инновационной продукции плитных и целлюлозно-бумажных производств, востребованной внутренним и экспортным рынками.
- Рассмотреть вопрос о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:
 - передачу органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по установлению региональных правил использования и воспроизводства лесов с сохранением за федеральным центром полномочий

хозяйства и приводит к нарушению главных принципов лесопользования – непрерывности и неистощительности. Рубка лесных насаждений, не достигших возраста технической спелости, снижает производительность лесов, их рыночную

стоимость и, соответственно, ведет к потере лесного дохода. Фактически, это продолжение экстенсивного лесопользования.

По мнению участников научных дебатов установление возрастов рубок должно основываться исключительно на лесоводственных и экономических принципах получения максимального лесного дохода, выращивания наиболее производительных древостоев с максимальным содержанием в них ценного, конкурирующего на мировых рынках, пиловочного сырья. Снижение возрастов рубок может иметь место лишь в целевых лесных хозяйствах, направленных на выращивание древесины определенной товарной структуры, и на лесных плантациях. Также снижение возраста рубки может применяться как элемент интенсивного лесного хозяйства, при ведении которого лесопользователю удастся выращивать лесные насаждения требуемого диаметра за более короткие сроки.

В ходе дебатов отмечена необходимость изменения нормативной правовой базы, регулирующей лесные отношения. Прежде всего, в направлении совершенствования лесопользования, нормативно правовой базы использования и воспроизводства лесов, развития экономики арендных отношений в лесном хозяйстве, поиска инструментов защиты долгосрочных инвестиций в лесовыращивание, в создание и развитие транспортной и лесной инфраструктуры.

Особо участниками отмечались различия между субъектами Российской Федерации в состоянии и направленности их экономик, наличии и состоянию лесного фонда, что диктует необходимость в разработке региональных нормативов ведения лесного хозяйства по широкому кругу вопросов. Общие требования к ведению лесного хозяйства страны должны задаваться «рамочным» законодательством, определяющим главные требования государства – владельца лесов, обеспечивающие устойчивое управление лесами, сохранение их экологического и экономического потенциала при организации доходного лесопользования.

При этом проблему интенсификации использования и воспроизводства лесов нельзя сводить только к разработке правовых и нормативных документов. «Написание бумаг» не заменит экстенсивные формы ведения лесного хозяйства интенсивными. Написанием бумаг создаются только мифы. Для перехода на интенсивный путь развития лесного хозяйства нужны немалые вложения финансовых средств, в первую очередь, в

по установлению общих для регионов норм лесного хозяйства, обеспечивающих устойчивое управление лесами, их эффективное использование при сохранении экологического и экономического потенциала;

- восстановление государственного управления лесами на уровне лесничеств и наделение государственного должностного лица – лесничего полномочиями по реализации на территории лесничества лесохозяйственного регламента.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- Разработать и утвердить методические рекомендации для оценки эффективности мероприятий по интенсификации использования и воспроизводства лесов, в том числе при проведении государственной инвентаризации лесов в границах субъекта Российской Федерации.
- Признать необоснованным с экономической и экологической точек зрения снижение возрастов рубок лесных насаждений, рассматривая это предложение в качестве экстенсивного пути преодоления дефицита в ресурсах хвойной древесины.
- Разработать и утвердить технологические регламенты на основные виды технологических операций лесовыращивания, адаптированные к зонально-типологической структуре лесов, их целевому назначению.
- Принять меры, направленные на сохранение биологического разнообразия лесов при ведении в них целевых лесных хозяйств, создании и эксплуатации лесных плантаций.
- Разработать и утвердить научно-обоснованную лесоустроительную инструкцию нового поколения, учитывающую необходимость внедрения интенсивной модели лесного хозяйства и его функционирование в условиях рыночной экономики.
- Внести изменения в порядок исчисления расчетной лесосеки, направленные на взаимоувязку величины допустимого объема изъятия древесины с ее приростом. Установить необходимость исчисления расчетной лесосеки для лесного участка, предоставленного в долгосрочное пользование.
- Считать целесообразным включение концептуальных вопросов интенсификации использования и воспроизводства лесов в Стратегию развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года в качестве специального раздела. Обеспечить участие научно-исследовательских организаций Российской академии наук и лесных ВУЗов в ее разработке.

3. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации.

Оказать административно-организационную и финансовую поддержку специализированным лесным высшим учебным заведениям, имеющим учебно-опытные лесные хозяйства и ботанические сады. Такая поддержка необходима в связи с введением нормативно-подушевого финансирования образовательной деятельности, которое не покрывает затрат на содержание и развитие этой инфраструктуры, важной для качественной подготовки кадров для современного лесного хозяйства.

Председатель Научного совета

Российской академии наук по лесу,

академик РАН



А.С. Исаев