

РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам научных дебатов «Неистощительность лесопользования»

г. Москва

24 марта 2016 г.

Идея устойчивости лесопользования в том или ином виде появляется практически одновременно с идеей ведения лесного хозяйства. При этом ее конкретные интерпретации в разных обстоятельствах могут существенно отличаться. Однако практически неизменной ее частью всегда являлось понятие о необходимости обеспечить непрерывность и неистощительность пользования лесом для обеспечения долговременных общественных интересов, причем в неограниченной продолжительности, поскольку лес является возобновляемым ресурсом.

Важнейшим механизмом, призванным обеспечить неистощительность и устойчивость пользования лесом как древесным ресурсом, в современной лесной нормативной базе России является расчетная лесосека — величина ежегодного объема заготовки древесины, которая не должна превышать, что закреплено частью 4 статьи 29 Лесного кодекса. Специальный норматив, в соответствии с которым исчисляется расчетная лесосека, — Порядок исчисления расчетной лесосеки — определяет ее как «ежегодный объем изъятия древесины в эксплуатационных и защитных лесах, обеспечивающий многоцелевое, рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесов, исходя из установленных возрастов рубок, сохранение биологического разнообразия, водоохранных, защитных и иных полезных свойств лесов». Однако данная декларация не всегда соответствует действительности. На протяжении последних 100 лет применения в почти неизменном виде действующих и сейчас подходов к исчислению расчетной лесосеки было представлено значительное количество работ, содержащих критику этих подходов и альтернативные предложения.

К основным недостаткам принятых методов можно отнести следующее:

1. Не учитывается биологическое разнообразие и другие полезные свойства лесов (косвенно учитываются защитные леса, по которым могут быть установлены отличные от эксплуатационных возраста рубок);

2. Некоторые свойства естественных малонарушенных лесов не могут быть восстановлены после их хозяйственного освоения и для их сохранения нужны другие подходы, включающие их полный вывод из использования и исключение из расчетов пользования;

3. Все утвержденные формулы недостаточно учитывают исходную структуру лесного фонда, величину текущего и периодического прироста лесных насаждений, напрямую зависящих от качества и интенсивности мероприятий лесного хозяйства, проводимых на лесном участке;

4. В некоторых случаях в расчет включается срок заведомо меньший, чем оборот рубки. При неравномерной возрастной структуре лесного фонда применение такого расчета приводит к переэксплуатации и существенному сокращению объемов пользования в среднесрочной перспективе;

5. Манипуляции возрастом рубки могут свести на нет эффект даже от корректно проведенных расчетов;

6. Не учитываются текущие потери древесины в результате пожаров, гибели из-за массового размножения вредителей и других подобных причин, и не всегда эти изменения учитываются при очередном перерасчете;

7. Низкое качество лесоустройства. Оцененные лесоустройством запасы древесины могут кардинально отличаться от реальных из-за давности лесоустройства и его низкого качества;

8. Возможность критически неравномерного изъятия лесных ресурсов по территории. Установление расчетной лесосеки исключительно по лесничеству не учитывает современное развитие частного лесопользования (аренда лесных участков) и приводит к неравномерному освоению лесов в его границах;

9. Включение в расчет пользования лесных участков, по тем или иным причинам недоступных для лесопользования, что позволяет вовлекать в избыточную рубку экономически доступные лесные участки, а также леса, выводимые из пользования в целях сохранения биоразнообразия или социальных и культурных ценностей;

10. Не учитывается экономическая ценность породного и сортиментного состава, что приводит к истощению лесов по наиболее хозяйственно ценным сортиментам;

11. Не могут служить действующим инструментом для планирования лесопользования в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время устанавливаемый через нормативы определения расчетной лесосеки ежегодный объем пользования является некоторой административной величиной, используемой для расчета арендной платы и других целей не имеющей отношения к декларируемым целям обеспечения непрерывности и неистощительности пользования. В настоящее время в системе государственного управления

лесами России не существует методик, позволяющих оценить реальную неистощительность пользования лесом, а также устойчивость и непрерывность этого пользования в долгосрочной перспективе.

Несмотря на многочисленные работы с критикой утвержденных в нормативах лесного хозяйства подходов к исчислению расчетной лесосеки и с предложениями по оптимизации этих подходов на государственном уровне, проекты нормативов, лишенных недостатков действующих в настоящее время, не разработаны. Применение действующей методики, которая не обеспечивает реальной неистощительности, уже привело к очевидным последствиям в форме истощения запасов хозяйственно ценных пород практически во всех регионах Российской Федерации.

В этой связи назрела необходимость пересмотра применяемых подходов к расчету размера пользования лесом, особенно при внедрении частного лесопользования, а также модели интенсивного лесного хозяйства. При этом участниками научных дебатов отмечалось, что реальной неистощительности лесопользования нельзя достичь только ограничением объемов рубок с помощью расчета лесосеки, необходимо проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов и разработку методов их ускоренного выращивания, предотвращения непроизводительных потерь древесины, в том числе от пожаров, а также повышения эффективности лесовосстановления.

Заслушав и обсудив доклады, представленные участниками научных дебатов «Неистощительность лесопользования», прошедших 24 марта 2016 г., Научный совет по лесу Российской академии наук РЕШИЛ:

Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1. В части разработки новых методов исчисления допустимых объемов пользования лесом:

- рассмотреть представленные на дебатах методики имитационного моделирования хода роста древостоев, возможность создания на их основе систем поддержки принятия управленческих решений для обеспечения неистощительного лесопользования на основе моделирования долгосрочной динамики (не менее оборота рубки), учитывающей различные способы (сценарии) ведения лесного хозяйства, экологические ограничения и экономические факторы;

- обеспечить взаимоувязку норм исчисления расчетной лесосеки с мероприятиями интенсификации лесного хозяйства, предусмотрев прямую зависимость величины рубки от

объемов древесины, воспроизводимой лесопользователем на лесном участке, предоставленном в пользование (аренду);

- признать необходимость исчисления расчетной лесосеки с учетом экономической доступности (доходности) древесных ресурсов, предусмотреть при сравнении разных сценариев лесопользования использование экономического критерия (максимизация доходов от лесопользования) при соблюдении экологических ограничений, разработать количественные показатели предельно допустимых границ изменения экологических параметров лесопользования;

- доработать концепцию «интенсификации использования и воспроизводства лесов» с учетом приоритетности задач по достижению неистощимого лесопользования как постоянного, но неравномерного по площади и по годам изъятия древесины со стабильным возобновлением лесов, сохранением их экологических свойств и общественной полезности на длительный период времени;

- разработать экономические основы, позволяющие дифференцировать плату за пользование лесом в связи с масштабами деятельности конкретных лесопользователей по обеспечению неистощительного использования арендованных (эксплуатируемых) лесных участков.

2. В части оптимизации использования и воспроизводства лесов:

- обеспечить на территории находящихся в эксплуатации лесных участков проведение мероприятий по уходу за лесами, направленных на повышение продуктивности лесов, а также оптимизацию их породной и возрастной структуры;

- разработать нормативы для интенсивного лесопользования применительно к конкретным почвенно-климатическим условиям с учетом необходимости сохранения защитных и средообразующих свойств лесов, их биологического разнообразия;

- обеспечить эффективную охрану лесов от пожаров с учетом научно обоснованного деления лесов по уровням охраны их от лесных пожаров, т.е. экологически и экономически обоснованного перечня и объема лесопожарных мероприятий по каждому уровню охраны;

- исключить принцип остаточности при рассмотрении и проведении лесовосстановительных мероприятий;

- оптимизировать приёмы создания лесных культур, учитывающие региональные риски потери устойчивости и возникновения микогенных и энтомогенных патологических факторов в выращиваемых лесных культурах.

3. В части повышения эффективности научных исследований по тематике неистощительности:

- создать условия (правовые механизмы), разрешающие и обязывающие федеральные органы исполнительной власти проводить апробацию, совершенствование и экспертную оценку на местах (в регионах, в пределах лесных районов) технологий ведения лесного хозяйства до их утверждения на федеральном уровне;

- обеспечить проведение целевых комплексных исследований возобновительного процесса с учетом имеющихся новых знаний в эксплуатируемых и относительно ненарушенных лесах классическими и современными методами;

- принять меры для сохранения научного наследия – объектов длительного наземного мониторинга лесной растительности, лесных сообществ, и имеющихся первичных данных, которые не теряют со временем своей ценности и актуальности, так как их интерпретация зависит от уровня современных знаний;

- объединить специалистов разных направлений научных исследований и практиков для обоснования представления о неистощительном лесопользовании. Усилить экосистемную и биологическую составляющие в этом направлении деятельности;

- учесть при разработке нормативов интенсификации использования и воспроизводства лесов научно обоснованные принципы, способы и методы традиционного отечественного лесного хозяйства, а также глобальность лесов России и перспективы их естественного развития;

- проводить планирование лесопользования для краткосрочных и долгосрочных перспектив конкретных территорий с повышением доли полевых исследований;

- при рассмотрении задач по вовлечению в эксплуатацию защитных лесов и особо защитных участков леса обеспечить проведение научных исследований, а также использование имеющегося научного потенциала в данной области знаний.

Председатель
Научного совета РАН по лесу,
академик РАН



А.С. Исаев

