

Воспроизводство лесов в условиях долгосрочного пользования



Ю.Н. Гагарин
Центр по проблемам
экологии и
продуктивности лесов

Российская академия наук, 2018

Плановая экономика СССР (ЛК 1923 и 1978 года)

Управление лесами, лесопользование, охрана и **воспроизводство лесов** – **лесхоз, леспромхоз, лесокомбинат.**

Источники финансирования:

- Бюджетное финансирование лесоохранных, лесовосстановительных и лесохозяйственных работ.
- Доходы от заготовки и реализации древесины по всем видам рубок.
- Доходы от переработки древесины.
- Государственные инвестиции.

История вопроса

СССР 1928 год

Отпуск леса, тыс. куб.м

○ всего	194 464,91
○ в т.ч. деловой	81 081,82
○ дровяной	133 383,09
○ Произведено культур, га	102 513
○ Уход за лесными культурами, га	31 351
○ Осветления, га	5 563
○ Прочистки, га	86 229

Бюджетное финансирование, тыс. руб.

○ Государственный бюджет	57 245,0
○ Местные бюджеты	4 968,2

Основы лесного законодательства 1993 год

Управление лесами, охрана и **воспроизводство лесов** – **Лесхоз**
Лесопользование – **Государственные и частные предприятия**

Источники финансирования и налагаемые обременения:

ФГУ Лесхоз

Права на древесину от рубок ухода за лесом без взимания платежей.

Доходы от переработки древесины.

Распоряжение финансовым результатом хоз. деятельности.

Льготное налогообложение (ФГУ).

Бюджетное финансирование воспроизводства лесов.

Обладание частью лесного дохода по решению ОМСУ.

Лесопользователь

Обязан **проводить** лесовосстановительные работы за счет государственных средств*.

** За свой счет на лесосеках с погибшим по вине лесопользователя естественным возобновлением.*

Лесной кодекс 1997 год

Управление лесами, охрана лесов, рубки ухода – **Лесхоз**
Лесопользование и **лесовосстановление** - **Арендатор**

Источники финансирования и налагаемые обременения:

ФГУ Лесхоз

Права на древесину от рубок ухода за лесом без взимания платежей.

Доходы от переработки древесины.

Распоряжение финансовым результатом хоз. деятельности.

Льготное налогообложение (ФГУ).

Бюджетное финансирование воспроизводства лесов.

Лесной доход от торгов (превышение min. ставок).

Арендатор

Обязан **проводить** лесовосстановление на вырубках за счет средств, которые указаны в договоре аренды*.

**** за свой счет на лесосеках с погибшим по вине арендатора естественным возобновлением.***

Лесной кодекс 2006 год

Управление лесами – **Лесничество**

Лесопользование, воспроизводство лесов – **Арендатор**

Воспроизводство лесов (вне аренды) - **Государственное бюджетное (автономное) учреждение субъекта РФ**

Источники финансирования и налагаемые обременения:

ГБУ

Средства по госзаданию.

Исполнитель госконтракта

Средства госконтракта и доходы от продажи древесины от проведения рубок ухода и санитарных рубок в условиях полного налогообложения и внесения лесных платежей.

Арендатор

Лесоустройство, противопожарные мероприятия, лесовосстановление, мероприятия защиты лесов –

за свой счет при полном внесении арендной платы.

Лесничество - исключительно бюджетное финансирование

Современная организационно-правовая модель воспроизводства лесов

(Лесное законодательство по состоянию на 2017 год)

Государство

Экспертиза проекта освоения лесов
Семенной контроль
Мониторинг воспроизводства лесов

Инвентаризация лесов
Лесной реестр

**Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов
влечет наложение административного штрафа на лесопользователя в размере
от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей**

Лесопользователь

- ✓ Проектирование
- ✓ Сбор семян
- ✓ Выращивание посадочного материала
- ✓ Подготовка почвы

Лесопользователь

- ✓ Создание лесных культур
- ✓ Уход за лесными культурами
- ✓ Рубки ухода в молодняках

Площадь рубок – 945 тыс. га (2016 год)

Площадь лесовосстановления - 937 тыс. га (2017 год)

Из них:

165 тыс. га – искусственное лесовосстановление (лесные культуры сплошные и комбинированные, посев леса);

759 тыс. га – содействие естественному возобновлению леса, а также естественное лесовосстановление вследствие природных процессов.

✓ **80% лесовосстановительных работ выполнено арендаторами лесных участков за свой счет (в т.ч. 112 тыс. га лесных культур).**

Предложения

- **Дать нормативное определение минимальным ставкам платы за древесину** отпускаемую на корню, как стоимости затрат лесного хозяйства на воспроизводство изымаемого ресурса и дохода государства от обладания собственностью (лесная рента).
- Законодательно определить, что **часть лесного дохода направляется на охрану, защиту и воспроизводство лесов**, в том числе лесов, предоставленных в пользование (аренду).
- **Установить виды и перечень законченных лесохозяйственных объектов**, подлежащих оплате, а также нормативы расчета их стоимости.
- Обеспечить предоставление лесов, не подлежащих передаче в аренду, государственным учреждениям субъектов РФ в **постоянное (бессрочное) пользование для экономических целей** (предпринимательским структурам – в доверительное управление).

Предложения

Определить задачи воспроизводства лесов:

- для **труднодоступных территорий** и резервных лесов, где выбытие лесных насаждений происходит в силу природных явлений (пожары, вредители и болезни и др.);
- для зон освоения лесов:
 - **Интенсивного освоения** – лесная селекция, лесная генетика, содействие естественному возобновлению, создание лесных культур, уход за лесом, охрана лесов.
 - **Экстенсивного освоения** – планирование рубок, охрана лесов от пожаров, защита от вредителей и болезней, управление природными процессами.

Обеспечить регламентирование способов воспроизводства лесов в лесах предоставленных в долгосрочное пользование.

Воспроизводство лесов

(создание лесных культур)



лесовыращивание