



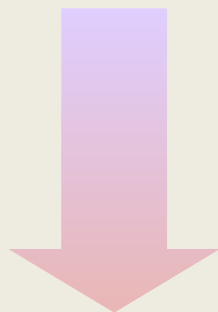
Совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов владения и распоряжения лесными ресурсами

Ю.Н. Гагарин
ЦЭПЛ РАН

СМЕНА МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ?

2005 - 2006 годы

РЕФОРМА ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ



ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

ИЛИ

СМЕНА ФОРМЫ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Реформирование лесоуправления. Первый шаг.

Принятие федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий (23 декабря 2005 года)

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации следующие изменения:

Субъекты Российской Федерации* :

- ✓ проводят мероприятия по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству лесов;
- ✓ обеспечивают тушение лесных пожаров в лесном фонде на территории субъекта Российской Федерации;
- ✓ обеспечивают защиту лесов от вредителей и болезней леса;
- ✓ обеспечивают воспроизводство лесов;
- ✓ обеспечивают проведения лесоустройства;
- ✓ проводят лесные конкурсы и лесные аукционы;
- ✓ определяют ставки лесных податей;
- ✓ выдают лесорубочные билеты, ордера и (или) лесные билеты.

* за счет субвенций из федерального бюджета

Реформирование лесоправления. Второй шаг.

ПРИНЯТИЕ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (4 декабря 2006 года)

Полномочия субъектов Российской Федерации Российской Федерации:

- ✓ предоставление лесных участков в пользование;
- ✓ осуществление охраны и защиты лесов, в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров;
- ✓ осуществление воспроизводства лесов и лесоразведения;
- ✓ проведение лесоустройства;
- ✓ разработка и утверждение лесных планов, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;
- ✓ ведение государственного лесного реестра;
- ✓ осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

Права субъектов Российской Федерации Российской Федерации:

- ✓ утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- ✓ установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;
- ✓ установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

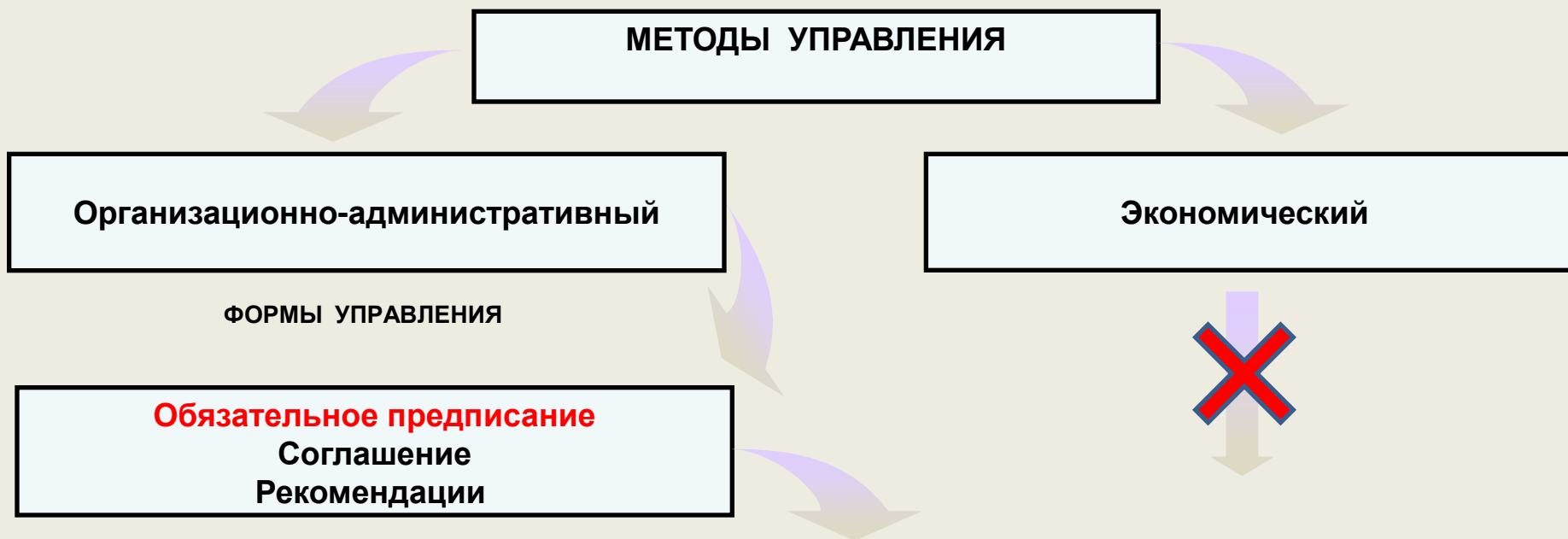
Реформирование лесоуправления. Второй шаг.

ПРИНЯТИЕ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (4 декабря 2006 года)

Полномочия Российской Федерации:

- ✓ нормативное правовое регулирование лесных отношений;
- ✓ контроль за правовым регулированием субъектами РФ вопросов, связанных с осуществлением переданных полномочий;
- ✓ контроль за исполнением субъектами РФ переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений;
- ✓ оценка эффективности осуществления субъектами РФ переданных полномочий;
- ✓ издание нормативных правовых актов, методических и инструктивных материалов по вопросам осуществления субъектами РФ переданных полномочий.

Современные методы и формы государственного управления лесами



Права Российской Федерации:

- ✓ **выдача предписаний** об устранении нарушений, выявленных при осуществлении переданных полномочий, подлежащие обязательному рассмотрению в тридцатидневный срок;
- ✓ **вынесение** высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации **представления** об освобождении от занимаемой должности его заместителей и руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за осуществление переданных полномочий, в случаях их ненадлежащего исполнения;
- ✓ **выдача** высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации обязательных для исполнения **указаний** по вопросам осуществления переданных полномочий;
- ✓ согласование назначения на должность руководителя органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия;
- ✓ **контроль** за расходованием средств, предоставляемых на осуществление переданных полномочий.

Действующая форма лесоуправления определена нормами Конституции Российской Федерации

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ст. 9. Природные ресурсы могут находиться в частной, **государственной** и муниципальной собственности

Ст. 72. Совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов владения, пользования и распоряжения природными ресурсами

Ст. 72. Совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов **разграничения государственной собственности**

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Ст.8. Леса располагаются на землях лесного фонда. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в **федеральной собственности**

Ст. 71. В ведении Российской Федерации находятся **федеральная государственная собственность и управление ею.**
Ст.78. Российская Федерация может передавать осуществление части своих полномочий



ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ст. 83. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений субъектам РФ за счет субвенций федерального бюджета

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

*Председатель Правительства РФ: "Минприроды России, Минюсту России, Минэкономразвития России, Минфину России представить предложения об организации **работы по подготовке новой редакции Лесного кодекса Российской Федерации** с указанием сроков выполнения работ, ответственных исполнителей, а также с учетом необходимости проведения общественного обсуждения проекта кодекса", срок до 20 мая 2019 года.*

Необходимые решения!

Централизация

Изъятие всех полномочий в сфере управления лесами и передача их на федеральный уровень.

Федерализация

1. Передача лесов в собственность субъектов РФ.
2. Разграничение государственной собственности на леса на федеральную и собственность субъектов РФ.