

Аннотация к документу

Проектом предлагается утвердить [Перечень](#) видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Даты проведения общественного обсуждения: 14.07.2020 - 03.08.2020. Адрес электронной почты для приема заключений: AKaterova@mnr.gov.ru.

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от " __ " _____ г. N ____

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ЗАПРЕЩЕННЫХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЗОНЕ
БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

В соответствии с [пунктом 3 статьи 6](#) Федерального закона "Об охране озера Байкал" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст. 2220; 2001, N 1, ст. 2, N 53, ст. 5030; 2002, N 52, ст. 5132; 2003, N 52, ст. 5038; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 50, ст. 5279, N 52, ст. 5498; 2007, N 45, ст. 5417; 2008, N 29, ст. 3418; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4563, ст. 4590, N 48, ст. 6732; 2013, N 52, ст. 6971; 2014, N 26, ст. 3387; 2019, N 29, ст. 3861) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый [перечень](#) видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.
2. Установить, что [Перечень](#), утвержденный [пунктом 1](#) настоящего постановления, не распространяется на инвестиционные проекты, реализуемые на основании актов Правительства Российской Федерации, указов, распоряжений, поручений Президента Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Утвержден
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ г. N ____

**ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАПРЕЩЕННЫХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ЗОНЕ БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

1. Использование лесов с применением средств защиты растений, содержащих вещества, относящиеся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал, а также использование авиации при применении средств борьбы с вредителями леса в отсутствие введенного режима чрезвычайной ситуации, связанной со вспышками массового размножения вредителей леса, и (или) за пределами границ зоны чрезвычайной ситуации.

2. Заготовка древесины в целях, определенных [статьями 29, 29.1, 43](#) Лесного кодекса Российской Федерации.

3. Проведение сплошных рубок лесных насаждений, а в кедровых лесах - всех видов рубок, за исключением предусмотренных [пунктом 4](#) настоящего Перечня.

4. Санитарно-оздоровительные рубки погибших и поврежденных лесных насаждений, за исключением указанных рубок при введенном режиме чрезвычайной ситуации федерального и регионального характера, связанной со вспышками массового размножения вредителей леса, и (или) за пределами границ зоны чрезвычайной ситуации федерального и регионального характера.

5. Разведка и разработка новых месторождений, ранее не затронутых эксплуатационными работами, за исключением разведки и разработки новых месторождений в целях добычи минеральных, термальных, радоновых вод.

6. Добыча полезных ископаемых и проведение дноуглубительных работ на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах, кроме добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, добычи минеральных, термальных, радоновых вод, а также проведения дноуглубительных работ в руслах горных рек за пределами границ зоны чрезвычайной ситуации, за исключением проведения селезащитных и противопаводковых мероприятий, ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций.

7. Производство источников автономного электропитания.

8. Производство продуктов биотехнологическими методами.

9. Деятельность по поставке энергии, произведенной в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за пределы этой зоны.

10. Строительство на территориях, расположенных за границами населенных пунктов, зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особых охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, особых экономических зон туристско-рекреационного типа.

11. Строительство, реконструкция, эксплуатация объектов:

1) указанных в [статье 48.1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2020, N 17, ст. 2725) (далее - особо опасные, технически сложные и уникальные объекты);

2) оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с [Критериями](#) отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 N 1029 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 40, ст. 5566) (далее - объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду), за исключением

следующих объектов:

а) газопроводов для местного газоснабжения;

б) зданий и сооружений водного транспорта;

в) объектов размещения, утилизации, обезвреживания отходов III - IV классов опасности, введенных в эксплуатацию на 01.01.2021;

г) использующих оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

д) оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к объектам IV категории.

12. Техническое перевооружение объектов, в результате которого объекты становятся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и (или) объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, за исключением следующих объектов:

а) газопроводов для местного газоснабжения;

б) зданий и сооружений водного транспорта;

в) объектов размещения, утилизации, обезвреживания отходов III - IV классов опасности, введенных в эксплуатацию на 01.01.2021;

г) использующих оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

д) оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к объектам IV категории.

13. Строительство автомобильных и железных дорог, для сооружения которых требуются перевод лесных земель лесного фонда в нелесные земли и изъятие их из лесного фонда, за исключением строительства автомобильных дорог, необходимых для функционирования жилых и хозяйственных объектов, а также особых экономических зон туристско-рекреационного типа, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

14. Размещение рекреационных объектов, временных палаточных городков, туристских стоянок и стоянок транзитного транспорта за пределами особо охраняемых природных территорий и особых экономических зон туристско-рекреационного типа без утвержденных в установленном порядке документов территориального планирования, а также размещение указанных объектов на особо охраняемых природных территориях за специально установленных зон и земельных участков.

15. Оптовая торговля твердым, жидким и газообразным топливом и смежной продукцией.

16. Деятельность внутреннего водного транспорта в части:

1) использования плавучих средств (за исключением маломерных судов), не имеющих устройств по сбору и сдаче нефтесодержащих, льяльных, хозяйственно-бытовых сточных вод и отходов производства и потребления, с учетом автономности плавания судов по условиям экологической безопасности;

2) перевозки нефтепродуктов, сельскохозяйственных удобрений, пестицидов, сильнодействующих и ядовитых веществ без упаковки в герметичную тару или в судах и иных плавучих средствах, необорудованных двойным дном и двойными бортами в районе грузовых

танков и перерабатывающих установок, обеспечивающих сохранность груза при авариях;

3) использования судов и иных плавучих средств в 3-километровой зоне от мест лежбищ байкальской нерпы и в местах нерестилищ ценных видов рыб, кроме использования судов в целях охраны, мониторинга и воспроизводства рыбных запасов, проведения неотложных аварийно-спасательных работ, развития особых охраняемых природных территорий федерального и регионального значения;

4) буксировки по озеру Байкал древесины в плотках и кошелях.

17. Деятельность по обеспечению лесосплава, в том числе молевого сплава леса по рекам, впадающим в озеро Байкал.

18. Исследования и разработки в области естественных и технических наук, связанные с:

1) использованием генно-инженерных технологий;

2) проведением работ с биологическими объектами, приводящих к изменениям их генетической структуры;

3) акклиматизацией биологических объектов, несвойственных естественным экосистемам Байкальской природной территории;

4) использованием ядерно-взрывных технологий.

19. Хозяйственная деятельность по акклиматизации биологических объектов, несвойственных естественным экосистемам Байкальской природной территории.

20. Деятельность в области обороны, связанная с испытаниями систем вооружения, военной техники и боеприпасов, химических и взрывчатых веществ.

21. Деятельность по обращению с вновь образуемыми отходами производства и потребления в части:

1) размещения отходов производства и потребления;

2) обработки, обезвреживания или утилизации отходов за пределами земельных участков, на которых расположены объекты обработки, обезвреживания или утилизации отходов, построенные и эксплуатируемые в соответствии с установленными требованиями, предъявляемыми к таким объектам, и на основании выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений.

22. Деятельность в области сброса сточных вод:

1) сброс сточных вод без очистки до нормативов качества, а также сточных вод, содержащих токсичные и иные вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации этих веществ в водных объектах рыбохозяйственного назначения;

2) сброса сточных и дренажных вод в водные объекты в местах нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов рыб, в местах размножения эндемичных, реликтовых и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации видов животных и растений;

3) сброса с судов и других плавучих средств в водные объекты нефтесодержащих, льяльных и иных сточных вод.

23. Деятельность по предоставлению жилищно-коммунальных услуг при эксплуатации

санаторно-курортных и рекреационных комплексов без сооружений, обеспечивающих очистку сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферный воздух до утвержденных нормативов.

24. Деятельность, связанная с проведением взрывных работ на акватории озера Байкал и водоохранной зоне озера Байкал (за исключением взрывных работ в водоохранной зоне, связанных со строительством и реконструкцией объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на период строительства и реконструкции таких объектов и связанных со строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог на период строительства, реконструкции или капитального ремонта таких дорог).

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАПРЕЩЕННЫХ
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЗОНЕ БАЙКАЛЬСКОЙ
ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ"**

Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории" (далее - проект постановления) разработан в соответствии с [Планом](#) мероприятий ("дорожной картой") по реализации механизма "регуляторной гильотины", утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29.05.2019 N 4714п-ПЗ6 (далее - План мероприятий), и во исполнение пункта 4.4.1 Плана мероприятий по реализации федерального проекта, предусмотренного приложением N 1 к паспорту федерального [проекта](#) "Сохранение озера Байкал", утвержденному протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Экология" от 21.12.2018 N 3.

Анализ практики применения [Перечня](#) видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 N 643 "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории" (далее - постановление N 643), показал необходимость внесения изменений в такой перечень в целях обеспечения жизнедеятельности лиц, развития рекреационной и туристической деятельности на территории центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

В частности, на практике возникает необходимость строительства зданий и сооружений в границах населенных пунктов, использования минеральных, термальных и радоновых вод для создания бальнеологических, лечебно-оздоровительных центров, санаторно-курортных учреждений.

По сравнению с признаваемым утратившим силу в соответствии с [Планом](#) мероприятий [постановлением](#) N 643 проектом постановления предлагается разрешить в центральной экологической зоне Байкальской природной территории осуществлять, в частности, следующую деятельность:

1) использовать авиацию при применении средств борьбы с вредителями леса при наличии введенного режима чрезвычайной ситуации, связанной со вспышками массового размножения вредителей леса, и (или) за пределами границ зоны чрезвычайной ситуации;

2) добывать минеральные, термальные, радоновые воды;

3) строить здания и сооружения в границах населенных пунктов;

4) проводить взрывные работы в водоохранной зоне озера Байкал, связанные со строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог на период строительства, реконструкции или капитального ремонта таких дорог.

Проектом постановления положения о запрете деятельности по отведению сточных вод и утилизации отходов приводятся в соответствие с положениями Федерального [закона](#) от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Также запрещенные [постановлением](#) N 643 производства в целях единообразного применения законодательства Российской Федерации и сохранения уникальной экологической системы озера Байкал соотнесены с особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и (или) объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, предусмотренными Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации и [Критериями](#) отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 N 1029.

Утрата силы [постановления](#) N 643 предусмотрена проектом постановления Правительства Российской Федерации "О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и в области охраны окружающей среды" в соответствии с [пунктом 5](#) Плана мероприятий.

Проект постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Предусмотренные проектом постановления виды деятельности требования оцениваются при рассмотрении дел об административных правонарушениях, в частности при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных [главой 8](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

Кроме того, возможность осуществления указанных видов деятельности проверяется при выдаче разрешений, лицензий, иных документов, имеющих разрешительный характер, в частности при осуществлении государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы проектной документации, выдаче разрешения на строительство.

Проект постановления не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям [Договора](#) о Евразийском экономическом союзе, иным международным договорам, и соглашениям Российской Федерации.

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия
