



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Состояние кадрового потенциала лесного сектора экономики России в свете изменения социально-экономических условий развития отрасли

Николай Петрунин, заместитель директора
Санкт-Петербургского научно-исследовательского
института лесного хозяйства

к выступлению на научных дебатах « Кадровое и научное обеспечение лесного хозяйства России » 29-30 сентября 2020 года, проводимых Научным советом Российской академии наук по лесу, Центральным советом Российского общества лесоводов, Поволжским государственным университетом, Центром по проблемам экологии продуктивности лесов РАН в г. Йошкар-Оле



Подпунктом а) пункта 14, пунктом 19 Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р, предусмотрено решение по повышению научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики

Укомплектованность кадрами системы лесного хозяйства России по состоянию на 1 января 2020 года, штатных единиц

По состоянию на 1 января 2020 года кадровый дефицит в системе лесного хозяйства Российской Федерации оценивается в **21448** штатных единиц или в **22,7 %**

Показатели	ВСЕГО	в том числе:			
		Уполномоченный в области лесных отношений региональный орган исполнительной власти	Структурные подразделения (отделы) уполномоченного в области лесных отношений регионального органа власти и территориальные органы, выполняющие функции лесничеств	Государственные казенные учреждения-лесничества	Региональные государственные бюджетные и автономные учреждения, осуществляющие мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов
Утверждено должностей по штату	94361	4745	5065	30269	54282
Фактически замещено	72913	4627	4565	27151	36570
Количество вакантных должностей	21448	118	500	3118	17712
Процент укомплектованности	77,3 %	97,5 %	90,1 %	89,7 %	67,4 %

Анализ укомплектованности штатов в региональных бюджетных и автономных учреждениях, осуществляющих мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, по состоянию на 1 января 2020 года, штатных единиц



Основные причины кадрового дефицита в лесной отрасли и снижения ее престижа

За последнее столетие
организационная структура управления
лесами менялась
22 раза

В настоящее время лесными
отношениями занимается 12
министерств и ведомств



После 2006 года орган исполнительной власти, осуществляющий переданные полномочия в области лесных отношений, реорганизовывался:

- в Еврейской автономной области – в 2006, в 2009, в 2012, в 2015, в 2018 годах;
- в Волгоградской области – в 2007, в 2008, в 2012, в 2014 годах и т.д.

В субъектах Российской Федерации нет единой структуры органов государственной власти, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, и подведомственных им лесничеств

В 29 субъектах РФ созданы органы исполнительной власти, уполномоченные в области лесных отношений, отраслевой компетенции

В 55 субъектах РФ функционируют органы исполнительной власти, уполномоченные в области лесных отношений, многоотраслевой компетенции

Лесничества
представлены:

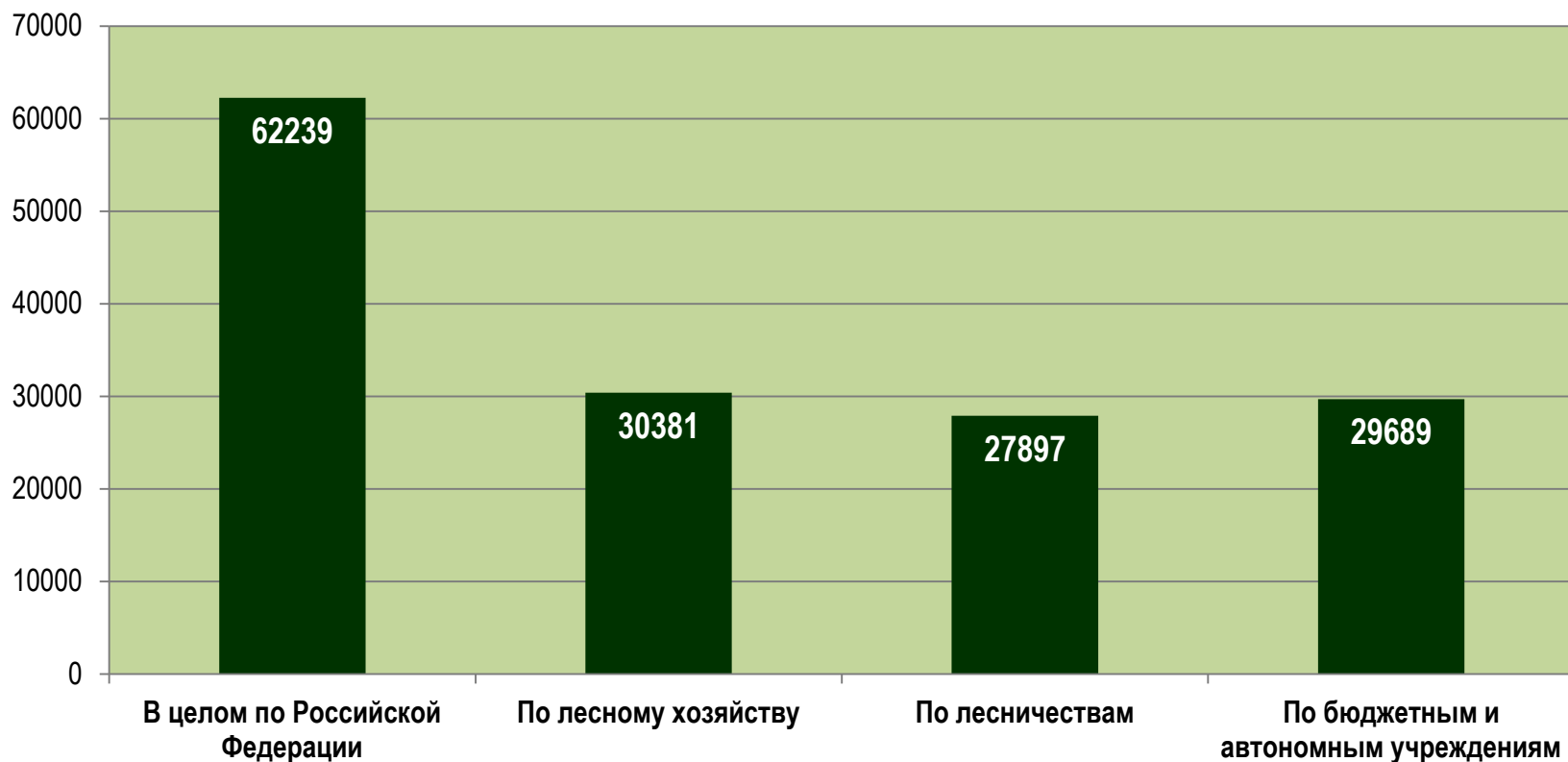


- В виде территориальных органов
- В виде отделов уполномоченного в области лесных отношений ОИВС РФ
- В виде государственных казенных учреждений
- В виде государственных бюджетных учреждений



Различия региональных органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, отраслевой и межотраслевой компетенции

Субъект РФ	Наименование органа исполнительной власти, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений	Отрасли, в которых региональный орган исполнительной власти, осуществляет переданные полномочия
Кировская область	Министерство лесного хозяйства Кировской области	орган исполнительной власти отраслевой компетенции , проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере лесных отношений.
Амурская область	Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области	<ol style="list-style-type: none">1. лесное хозяйство2. лесная промышленность,3. транспортное обслуживание населения воздушным транспортом4. обеспечение пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;5. осуществление поиска и спасания людей во внутренних водах Амурской области.



В 2019 году в целом по Российской Федерации размер заработной платы работников лесного хозяйства (30381 рубль) оказался более чем в 2 раза ниже среднемесячной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации за 2019 год (62239 рублей).

а) Отсутствие притока молодых специалистов в отрасль.

Принадлежность работников	Группа по стажу работы:											
	«до 1 года»		«от 1 года до 3 лет»		«от 3 до 5 лет»		«от 5 до 10 лет»		«от 10 до 15 лет»		«более 15 лет»	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Уполномоченные в области лесных отношений региональные органы исполнительной власти и лесничества	2 135	6,8	3 621	11,5	3 288	10,5	5 781	18,4	4 816	15,3	11 812	37,6
Региональные государственные бюджетные и автономные учреждения, осуществляющие выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов	4 242	11,7	7 049	19,4	5 684	15,6	6 633	18,2	4 139	11,4	8 659	23,8
Учреждения, подведомственные Рослесхозу	708	10,0	1 084	15,4	958	13,6	1 698	24,1	914	13,0	1 688	23,9
Итого	7 085	9,5	11 754	15,7	9 930	13,3	14 112	18,8	9 869	13,2	22 159	29,6

✓Доля специалистов со стажем работы «до 1 года» и «от 1 года до 3 лет» невелика и составляет всего лишь, соответственно, 7085 человек или 9,5 % и 9 930 человек или 13,2 %.

✓Средний возраст работающих в ней специалистов составляет 44 года.

✓Доля специалистов в возрасте «от 20 до 30 лет» составляет всего лишь 14,9 % или 11 124 человека, в то время как «пенсионного и предпенсионного возраста» - в 2,3 раза больше.

Оценка влияния региональной специфики, федеральных и региональных программ развития на состояние кадрового потенциала лесного хозяйства показала, что его нельзя рассматривать оторвано от социально-экономической ситуации, в которой развивается регион, поскольку именно она определяет благосостояние и уровень жизни населения, а, значит, служит привлекающим (удерживающим) или отталкивающим фактором для специалистов.

Одной из долгосрочных программ, действующих в регионах, является Стратегия социально-экономического того или иного субъекта Российской Федерации, как главный стратегический документ, определяющий основные стратегические направления социально-экономического развития субъекта. Разрабатываемые впоследствии планы, программы, стратегии развития отраслей и муниципальных образований должны быть согласованы с выбранным стратегическим курсом развития субъекта.

Долгосрочная стратегия социально-экономического развития создает основу формирования системы управления стратегическим развитием и определяет необходимость ориентации текущей деятельности субъекта на достижение стратегических целей его развития.

В подавляющем количестве субъектов Стратегии и прогнозы социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочные периоды строятся, главным образом, на прогнозе развития топливно-энергетического комплекса, который в рамках долгосрочной перспективы будет оставаться базовым сектором экономики, определяющим развитие других отраслей и социальной сферы той или иной территории.

Как правило, развитие лесной отрасли, лесной и деревообрабатывающей промышленности не рассматривается в качестве самостоятельного приоритетного направления социально-экономического развития подавляющего количества субъектов, а входит в состав направления экологической безопасности и эффективного природопользования.

Такое обстоятельство создает диспропорции территориального развития и разрыв в социально-экономическом развитии между доминирующими отраслями и оказывает сдерживающее влияние на развитие иных отраслей.

Указанные факторы, безусловно, негативным образом влияют на состояние кадрового потенциала лесной отрасли, поскольку являются причиной недостаточного финансирования необходимых мероприятий, проводимых в лесном хозяйстве, и как следствие, снижения уровня оплаты труда специалистов, авторитета профессий и значительного оттока кадров, особенно высококвалифицированных, в более популярные и финансируемые отрасли региона.



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Благодарю за внимание!



г. Москва, ул. Енисейская, дом 1, стр. 1, офис 238.
E-mail: n.petrinin@spb-niilh.ru, тел. +7(903)790-58-70