

**О нехватке качественной первичной информации,
необходимой для оценки поглощения парниковых газов
лесами**

А.Ю.Ярошенко, руководитель лесного отдела Гринпис

4 марта 2021 года

Что и как нужно посчитать?

Указ Президента РФ от 4 ноября 2020 года № 666

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О сокращении выбросов парниковых газов

В целях реализации Российской Федерацией Парижского соглашения от 12 декабря 2015 г. постановляю:

1. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации;

б) разработать с учетом особенностей отраслей экономики Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года и утвердить ее;

в) обеспечить создание условий для реализации мер по сокращению и предотвращению выбросов парниковых газов, а также по увеличению поглощения таких газов.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Нужно посчитать:

поглощающую способность лесов, то есть не количество уже накопленного в лесных экосистемах углерода, а скорость его связывания (накопление за единицу времени - год, десятилетие и т.д.);

с учетом особенностей Парижского соглашения, то есть в том числе с учетом статуса лесов ("управляемые" или "не управляемые") и роли человека в изменении поглощающей способности.

Managed forest: forests subject to human interventions (notably silvicultural management such as planting, pruning, thinning), timber and fuelwood harvest, protection (fire suppression, insect suppression) and management for amenity values or conservation, with defined geographical boundaries // Climate Change and Land: an IPCC special report, 2019

Управляемые леса: леса, подверженные вмешательству человека (в частности, воздействию, связанному с лесным хозяйством, такому как посадка, обрезка, прореживание), заготовке деловой и дровяной древесины, охране и защите (тушению пожаров, борьбе с насекомыми-вредителями) и управлению для хозяйственных или природоохранных целей, имеющие определенные географические границы

Категории фактически не управляемых или спорных лесов:

- * Резервные леса - около **23%**;
- * Зоны контроля лесных пожаров - около **45%**;
- ** Леса на заброшенных сельхозземлях - около **5%**;
- ** Бывшие колхозные и совхозные леса - около **5%**.

С учетом пересечения этих категорий, суммарная доля фактически не управляемых или спорных (с точки зрения "управляемости") лесов составляет в целом по Российской Федерации **около 55%**.

- * - особо важные леса с точки зрения выбросов парниковых газов (около 45%)
- ** - особо важные леса с точки зрения поглощения парниковых газов (около 10%)

Основные официальные источники данных о лесах

Лесоустройство и его производные, в т.ч. государственный лесной реестр



По данным Счетной палаты, доля актуальных сведений о лесах в 2019 году составила 15,6%.

С учетом лесов, по которым официальных сведений практически нет (на сельхозземлях, землях запаса и др.), актуальные материалы лесоустройства есть **примерно по 14% лесов.**

Средняя давность лесоустройства составляет **около 25 лет.**

Государственная инвентаризация лесов

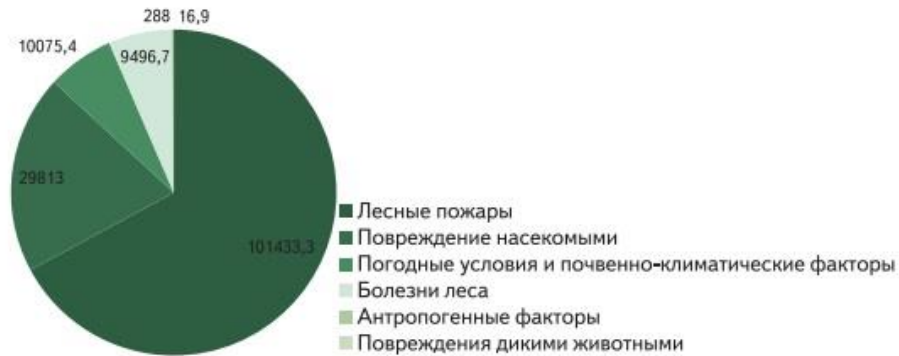
Итогов первого цикла ГИЛ (2007 - 2020) еще нет, но ясно, что при ее проведении было допущено множество неустраняемых ошибок, в т.ч. на методическом уровне. Многие данные уже устарели больше чем на десятилетие.

Независимо от этого, методика ГИЛ (приказ Рослесхоза от 10 ноября 2011 года № 472) не подразумевает получения информации по важнейшим с точки зрения накопления углерода компонентам лесных экосистем - почве, подстилке.

Данные о лесных пожарах и вызванной ими гибели лесов

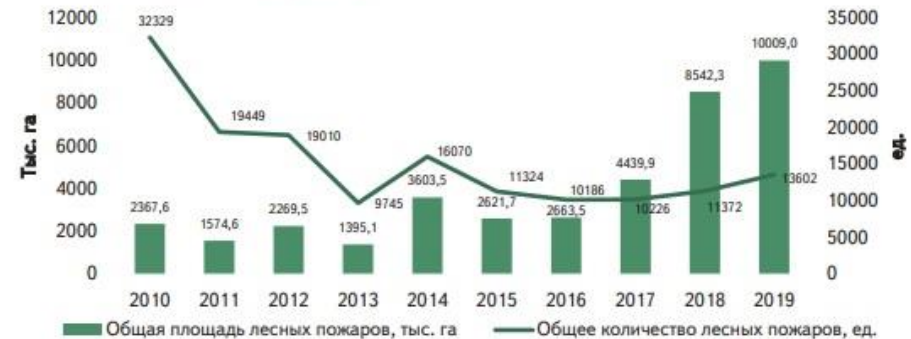
Госдоклад "О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2019 году":

Рисунок 9.10 – Основные причины гибели лесного покрова в 2019 г., га



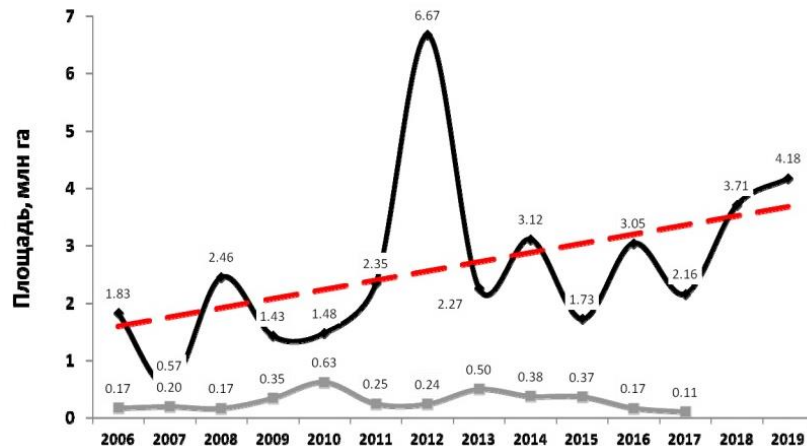
Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.13 – Общая площадь (тыс. га) и количество (ед.) лесных пожаров на землях лесного фонда Российской Федерации



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Барталев С.А., Лукина Н.В., доклад на заседании Совета РАН по космосу 11.12.19:



Разница по площади лесов, погибших от пожаров в 2019 году - в 40 раз.

Главный с начала века пик площади лесных пожаров в России (2012 год) вообще никак не отражен в официальной статистике.

Данные о воспроизводстве лесов

1-2 десятилетия до лесовосстановления	1-3 года до лесовосстановления		первые годы после лесовосстановления	до 10 лет после лесовосстановления	до 20 лет после лесовосстановления	оставшаяся часть оборота рубки
<p>Подготовка квалифицированных кадров, грамотных законов и правил, накопление опыта, создание мотивов и стимулов к качественной и результативной работе</p> <p>Развитие лесного семеноводства (создание лесосеменных плантаций, отбор лучших деревьев или участков для заготовки семян), создание лесных питомников, накопление опыта выращивания качественного районированного посадочного материала</p>	<p>Сбор, подготовка и посев семян, выращивание сеянцев деревьев в лесном питомнике, их выкопка и привоз к месту посадки</p>	лесовосстановление	<p>Агротехнический и лесоводственный уход - удаление конкурирующей с сеянцами и мешающей их развитию преимущественно травянистой растительности; при необходимости - дополнение, посадка новых сеянцев вместо погибших; охрана от огня, вредителей, обкусывания животными</p>	<p>Осветление - удаление поросли нежелательных видов деревьев и крупных кустарников, способной обогнать и затенить сеянцы (например, березы, осины, рябины, ивы, лещины и т.д.), с оставлением всех желательных (тех, которые сажали, и которые планируется вырастить</p>	<p>Прочистка - разреживание молодого леса до оптимальной густоты (обычно 1,5-2,5 тыс. штук на гектар), при которой каждому дереву хватало бы пространства для развития до следующего разреживания, и одновременно - удаление оставшихся нежелательных или поврежденных деревьев</p>	<p>Дальнейшее разреживание растущего леса (прореживания и проходные рубки) - чтобы остающимся деревьям, которые с возрастом становятся все более крупными, по-прежнему хватало места для нормального развития</p> <p>Охрана от пожаров, вредителей, болезней и других угроз - на протяжении всей жизни леса</p>

Бюрократический обряд "отнесения к землям, на которых расположены леса" ("перевода в покрытую лесом площадь"), на котором контроль фактически заканчивается



Согласно ст. 61 Лесного кодекса РФ, воспроизводство лесов включает в себя действия от лесовосстановления до "отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса". Это "отнесение" приходится примерно на середину периода уходов за молодняками, и ничему реальному в жизни молодого леса не соответствует. К нему же привязана система государственного мониторинга воспроизводства лесов; после него контроль за результатами фактически заканчивается. **Из-за этого адекватных данных о результатах воспроизводства лесов в стране нет.**

Что делать?

1. Признать реальную ситуацию с информацией о лесах:

а) невозможность оценки поглощающей способности российских лесов на основе материалов лесоустройства и их производных, включая государственный лесной реестр, из-за слишком малой доли лесов, по которым есть актуальные материалы, и слишком большой средней давности лесоустройства по стране;

б) невозможность оценки поглощающей способности российских лесов на основе материалов государственной инвентаризации лесов из-за допущенных при проведении ГИЛ ошибок, слишком большой давности этих материалов по регионам, с которых начиналось проведение ГИЛ, а также отсутствия в составе данных ГИЛ показателей, отражающих основные компоненты экосистем бореальных лесов с точки зрения накопления связанного углерода;

в) необходимость разработки специальной системы учета поглощающей способности российских лесов, не связанной с классическими видами лесочетных работ, преимущественно (с учетом срочности вопроса) на основе дистанционных методов.

2. Сократить долю не управляемых или спорных лесов:

а) уменьшить площади зон контроля лесных пожаров до разумной величины, действительно отражающей удаленность и труднодоступность территорий с точки зрения тушения лесных пожаров (примерно 25-30% от общей площади лесов);

б) завершить процесс перевода в земли лесного фонда по бывшим колхозным и совхозным лесам, "зависшим" на разных стадиях этого перевода (например, включенных в состав обычных лесничеств согласно лесохозяйственным регламентам, но оставшихся землями сельхозназначения в документах земельного учета);

в) сохранить возможность развития лесоводства на выбывших из прежнего использования землях сельскохозяйственного назначения, предусмотренную действующей редакцией от 21 сентября 2020 года № 1509, и в перспективе разработать удобные для крестьянских фермерских хозяйств и малых сельхозпредприятий правила хозяйства в таких лесах.

3. Поддерживать наиболее перспективные с точки зрения баланса парниковых газов направления развития в лесном комплексе:

а) сохранять максимально возможную площадь оставшихся диких лесов (прежде всего - малонарушенных лесных территорий), являющихся главными и наиболее надежными хранилищами ранее связанного лесами углерода;

б) повышать эффективность охраны лесов от пожаров, в том числе за счет увеличения финансирования охраны лесов и развития более мотивирующей к борьбе с пожарами системы оплаты труда работников леса, а также за счет сокращения опасных практик использования огня на природных территориях (профвыжиганий, сельхозпалов, огневой очистки лесосек);

в) максимально содействовать развитию лесоводства на сельхозземлях без изменения категории земель и форм собственности, в том числе за счет мер поддержки лесоводства как одной из отраслей растениеводства, а также в рамках программ развития сельских территорий и содействия занятости населения.