Предложения по повышению экономической эффективности лесной отрасли

Лукина Наталья Васильевна,

ЦЭПЛ РАН, Научный Совет по лесу, ОБН РАН

1. Лесное хозяйство - продукты и услуги?

- Лесное хозяйство России до настоящего времени остается единственной отраслью материального производства, не имеющей законодательно признанных продукции и услуг, а средства на его обеспечение отнесены исключительно к бюджетным расходам, что определяет место лесного хозяйства в составе потребителей бюджетных средств наряду с культурой, медициной и образованием.
- В мировой практике такая экономическая модель характерна для управления лесами, использование которых может быть ограничено вследствие установления природоохранного статуса. В других лесах лесное хозяйство является одним из видов предпринимательской деятельности, связанной, например, с обеспечением древесиной хозяйственно ценных пород заданных сортиментов (обеспечивающая экосистемная услуга). Однако, это далеко не единственная экосистемная услуга лесов, всего выделяют 4 категории экосистемных услуг

Биоразнообразие и экосистемные услуги

Российские леса предоставляют множество экосистемных услуг, то есть “выгод, которые люди получают от экосистем”. 4 категории услуг: поддерживающие, обеспечивающие, регулирующие, культурные. Механизм и провайдер экосистемых услуг – биоразнообразие Леса - рефугиумы (убежища) биоразнообразия - основы и механизма функционирования экосистем, экосистемных функций и услуг. В лесах 75 % видов наземной биоты.

- **Обеспечивающие услуги**: древесина, волокна, пища, альтернативные энергетические продукты и др.
- **Поддерживающие услуги**: естественное почвообразование, формирование биогеохимических циклов, сохранение месиоообитаний.
- **Регулирующие услуги лесов** – регулирование климата (the Paris Agreement), защита почв, создание естественного плодородия почв, регулирование гидрологического цикла, чистый воздух и пресная вода (70 % на лесных водосборах),
- **Культурные услуги**: рекреация, туризм, использование лесов для реабилитации здоровья , духовные и культурные ценности и др.

Современное лесное хозяйство должно быть направлено на устойчивое управление всеми этими услугами, должно сохранять и восстанавливать баланс между ними. Для взвешенных управленческих решений современному специалисту лесного хозяйства нужна владеть знаниями и методами оценки ВСЕХ ЭКОСИСТЕМНЫХ УСЛУГ ЛЕСОВ и ВЗАИМОСВЯЗЕЙ (СИНЕРГИИ И КОМПРОМИССОВ) МЕЖДУ НИМИ при реализации различных лесохозяйственных сценариев и лесных планов.

Сколько стоят российские леса?

- **Стоимость древесных лесных ресурсов России составляет около 9 трлн руб. (данные Минприроды)**
- **По международным оценкам, стоимость лесов в России составляет $4–17 трлн (Boston Consulting Group BCG). Стоимость лесов мира BCG оценивает в $50–150 трлн. По мнению экспертов, основной ценностью лесов является их роль в регулировании климата (способность поглощать парниковые газы и хранить углерод): в мире на нее приходится 65–90%, в России — 81–96% стоимости. Стоимость поглощения 1 тонны CO_2 экв от 30 до 120 долларов.**
- **НО не оценена пресная вода? Рекреация? Активно формируются рынки экосистемных услуг.**

Предложение 1

- Выходом из сложившейся ситуации должно стать создание условий для экономически эффективного (доходного) мультифункционального лесного хозяйства, превращение его в отрасль экономики материального производства, связанного не только с такой обеспечивающей экосистемной услугой лесов, как обеспечение древесиной, то есть выращиванием древесных растений для обеспечения лесной промышленности сырьевыми ресурсами, но и с предоставлением обществу всех категорий экосистемных услуг (обеспечивающие, регулирующие, поддерживающие, культурные) оказываемых лесами. Такая экономическая модель предполагает наличие у лесного хозяйства собственного дохода не только от реализации древесины, но и от оказания других экосистемных услуг, служащих источником дохода для государства и для финансирования самого лесного хозяйства.

2. Отсутствие экономических механизмов управления арендаторами не принадлежащей им собственностью

- Лесным законодательством Российской Федерации не предусматриваются экономические механизмы хозяйственного управления предпринимательскими структурами не принадлежащей им собственностью. Их отсутствие компенсируется обременительными нормами, обязывающими арендатора лесного участка осуществлять лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия, за неисполнение которых накладываются административные взыскания (штрафы).
- Такая административная модель имеет существенный недостаток: объем арендных платежей, вносимых арендатором лесного участка, никак не зависит от объемов, проводимых им лесовосстановительных и лесоохранных работ и, соответственно, от расходов, связанных с их выполнением. Это приводит к снижению качества лесного хозяйства, его «минимизации» и, соответственно, к ухудшению состояния лесов и снижению их продуктивности в будущем. Кроме того, такой порядок открывает широкую возможность для коррупционных проявлений в сфере государственного управления лесами.

Предложение 2

- Внести в Лесное законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие положения, согласно которым затраты, понесенные арендаторами лесных участков на охрану, защиту и воспроизводство лесов, возмещаются им в денежной форме, либо посредством компенсации при взимании с них арендных платежей за древесину, отпускаемую на корню.Для этого следует определить необходимый состав и объемы мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов (законченных лесохозяйственных объектов), подлежащих государственному финансированию, а также их территориальное размещение. Кроме того, необходимо определить целевое назначение средств, поступающих в консолидированный бюджет Российской Федерации от лесного дохода для обеспечения охраны и воспроизводства лесов. Реализация данного предложения потребует кардинального изменения действующей системы расчета арендных платежей, ее перевода на принципы рыночного ценообразования с учетом динамики цен на древесину и изделия из нее на отечественном и мировых рынках.

Большое спасибо за внимание

Для ссылок по приведенной информации:
Лукина Н.В. Глобальные вызовы и лесные экосистемы. 2020. Вестник РАН № 6,
Лукина Н.В. Леса в современном мире. 2020. Земля и Вселенная, № 4