



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ОТДЕЛЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКИХ НАУК

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ПО ЛЕСУ**

117997, Москва, ул. Профсоюзная, 84/32, стр. 14
тел.: (499) 743-00-14, факс: (499) 743-00-14
сайт: rbf-ras.ru

06.05.2022 г. № НСЛ-01/06.05-1

**Председателю Правительства
Российской Федерации**

М.В. Мишустину

Об изменениях в постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»

Глубокоуважаемый Михаил Владимирович!

Президентом Российской Федерации 1 сентября 2013 года дано поручение № Пр-2039 Правительству Российской Федерации с целью обеспечения внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения. Цель поручения Главы Государства – сохранение лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, в том числе лесов, ранее предоставленных колхозам и совхозам в постоянное (бессрочное) пользование для обеспечения нужд сельскохозяйственного производства в древесине (около 40 миллионов га). Наряду с этим ставились задачи организации в указанных лесах эффективного лесного хозяйства и устойчивого лесопользования.

Во исполнение поручения 27 декабря 2018 года принят Федеральный закон № 538, устанавливающий возможность произрастания лесов на землях сельскохозяйственного назначения, а 21 сентября 2020 года постановлением Правительства Российской Федерации № 1509 утверждено положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Правоприменительная практика показывает, что принятые нормативные правовые акты не решили проблем с сельскими лесами и требуют изменения. Сложилась ситуация, когда законодательная норма о лесах на землях

сельскохозяйственного назначения, введенная статьей 123 Лесного кодекса Российской Федерации, ограничивает возможность их существования целевым назначением таких земель. Это обусловлено законодательно статьями 77 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации. Указанные правовые нормы определяют возможность существования на землях сельскохозяйственного назначения исключительно мелиоративных защитных лесных насаждений.

Результатом такого «совершенствования» правового регулирования стали массовая рубка ценных спелых лесов под предлогом расчистки земель под сельскохозяйственные угодья (пашню и сенокосы), выжигание молодых древостоев при наложении на землепользователей штрафных санкций за сохранение лесов на сельскохозяйственных землях, а также экономические потери от зарастания ценных для лесного хозяйства земель низкокачественными мягколиственными насаждениями.

Подготовленные изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» не позволяют исправить сложившуюся ситуацию, так как ни лесное, ни земельное законодательство не предусматривают выращивание лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения. Предложенные Минприроды России изменения лишь формализуют процесс рубки лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения: вводятся требования по составлению проекта освоения лесов, отводу лесосек и подачи лесной декларации. При этом главная цель действующих особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, сохраняется – это полное уничтожение сельских лесов для последующего выращивания на освободившихся землях сельскохозяйственных культур. Следует отметить, что иное содержание нормативного правового акта Правительства Российской Федерации невозможно вследствие вполне определенных (запрещающих) норм лесного и земельного законодательства.

Весьма важным представляется участие сельскохозяйственных организаций в реализации климатических проектов, основным направлением которых должно стать лесоразведение на неиспользуемых, вследствие низкой производительности, сельскохозяйственных землях, а также в условиях аридного климата. В настоящее время практика реализации климатических проектов сдерживается отсутствием соответствующих нормативов их реализации. Скорейшее установление правовой базы для реализации климатических проектов в границах сельскохозяйственных земель позволит существенно повысить финансовую устойчивость

сельскохозяйственного производства.

Учитывая изложенное, необходимость сохранения бывших «колхозных» лесов, а также предоставление собственникам сельскохозяйственных земель новых возможностей для выращивания на землях с низким плодородием почв лесных насаждений в целях обеспечения потребности сельского хозяйства в лесах и лесных ресурсах требуют, прежде всего, изменения основных положений лесного и земельного законодательства. Реализация модели сельского агролесоводства, наиболее соответствующей территориальному устройству нашей страны и успешно применяемой в экономически развитых странах, не может достигаться исключительно изменениями, вносимыми в постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1509.

В связи с этим Научный совет Российской академии наук по лесу предлагает:

1. Внести в часть 1 статьи 123 Лесного кодекса РФ изменения, изложив ее в следующей редакции:

«На землях сельскохозяйственного назначения могут располагаться леса, которые подлежат освоению в целях обеспечения нужд сельского хозяйства в лесах и лесных ресурсах с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций».

2. Внести в часть 2 статьи 77 Земельного кодекса РФ изменения, изложив ее в следующей редакции:

«В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции».

3. Внести в часть 1 статьи 78 Земельного кодекса РФ изменения, заменив слова «...создания мелиоративных защитных лесных насаждений...» словами «...создания лесных насаждений, предназначенных для обеспечения нужд сельского хозяйства в лесах и лесных ресурсах, а также для целей реализации климатических проектов...».

Председатель
Научного Совета РАН по лесу,
чл.-корр. РАН



Н.В. Лукина

исп. Горнов А.В.
Ученый секретарь Научного совета РАН по лесу
9168247299, 9155338354