

О заключении Минсельхоза России на предложения Научного совета РАН по лесу

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации письмом № 20/2912 от 10.06.2022 г. выразило свое несогласие с предложениями Научного совета Российской академии наук по лесу о необходимости внесения в Земельное законодательство Российской Федерации изменений, позволяющих сельскохозяйственному товаропроизводителю выращивать лесные насаждения на принадлежащих ему сельскохозяйственных землях для удовлетворения собственных нужд в древесине и иных лесных ресурсах, а также в целях реализации климатических проектов.

В качестве обоснования Департамент мелиорации, земельной политики и госсобственности Минсельхоза России сообщил, что выращивание на землях сельскохозяйственного назначения лесных насаждений, в том числе и в целях реализации лесных климатических проектов, приведет к негативным для сельского хозяйства последствиям, а также угрозе продовольственной безопасности страны. В связи с чем предложено осуществлять указанные виды деятельности исключительно на землях лесного фонда, для чего Минприроды России подготовило предложения о внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов».

Научный совет Российской академии наук по лесу не может согласиться с изложенной Минсельхозом России позицией и приводит возражения по пунктам официального письма:

1. «Сельское хозяйство нуждается в новых землях, в связи с чем на землях сельскохозяйственного назначения нельзя выращивать лесные насаждения».

По оценкам Минсельхоза России в настоящее время площадь неиспользуемых сельхозземель составляет 44 млн. га, из них 20 млн. га - пашня. По данным дистанционного мониторинга площадь заброшенных

земель сельскохозяйственного назначения, пригодных для лесовыращивания, составляет около 76 млн. га, из них более 30 млн. га уже заросли лесом. В соответствии с Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731, предусматривается вовлечение в оборот до 2031 года лишь 13,2 млн га неиспользуемых земель или не более 17% от неиспользуемых земель. В этой связи обоснование отказа в предоставлении собственникам сельхозземель прав на агролесоводство представляется абсолютно необоснованным.

2. «Реализацию лесных климатических проектов предлагается осуществлять исключительно в границах лесного фонда, в защитных, эксплуатационных и резервных лесах».

Предложенная формулировка фактически сводит климатические проекты к работам по охране, защите и воспроизводству существующих лесов. Международные нормы не позволяют относить такие проекты к климатическим, так как это обязанность собственника управляемых лесов, которая не может быть монетизирована.

Лесное законодательство Российской Федерации возлагает на органы государственной власти и местного самоуправления ответственность за устойчивое управление лесами, сохранение и воспроизводство лесов, повышение их потенциала и сохранение биологического разнообразия. Минприроды России относит все леса к управляемым лесам, тем самым устанавливает полноту ответственности государства за их состояние, в том числе поддержание и развитие их способности поглощать парниковые газы. При освоении лесов коммерческими структурами проводятся мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов. Таким образом, предлагается отнести к целям и задачам будущих лесных климатических проектов те мероприятия, которые подлежат исполнению в силу закона.

Основным принципам углеродного регулирования является принцип дополнительности принимаемых мер, однако исполнение лесохозяйственных мероприятий (охрана, защита и воспроизводство лесов) в границах управляемых лесов не может быть отнесена к дополнительным мерам по сохранению лесов и, соответственно, к лесным климатическим проектам. Очевидно, что реализация климатических проектов в управляемых лесах создаст проблемы при получении международных «углеродных» сертификатов и признании результатов климатических проектов.

3. «Принятие поправок в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов», подготовленных Минприроды России, позволит успешно реализовывать климатические проекты в лесах России».

Предложенная редакция законопроекта предусматривает, что после завершения реализации климатических проектов в области лесных отношений леса подлежат освоению в соответствии с целевым назначением земель, на которых они располагаются. Для земель лесного фонда это означает (ст. 12 ЛК РФ), что достижения лесоклиматических проектов будут носить временный характер, так как после их завершения лесные насаждения могут быть вырублены, что приведет к эмиссии парниковых газов.

Кроме того, законопроектом устанавливается прямая зависимость возможности существования лесных насаждений, созданных в ходе реализации климатического проекта, от целевого назначения земель, на которых они расположены. В связи с этим по завершению климатического проекта существование лесных насаждений на землях иных категорий станет невозможным. Так, например, земли промышленности, транспорта и связи после завершения климатического проекта должны при необходимости предоставляться под развитие промышленной или транспортной инфраструктуры.

В целях доработки законопроекта можно предложить:

а) увязать вносимые Минприроды России поправки в Лесной кодекс РФ с необходимостью внесения соответствующих изменений в земельное законодательство Российской Федерации, разрешающих выращивание лесных насаждений в целях реализации климатических проектов на неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях иных категориях земель.

б) предусмотреть в Лесном кодексе РФ разделение лесов на управляемые и неуправляемые, к последним следует отнести резервные леса, а также труднодоступные защитные леса (лесотундровые леса и частично горные леса).

в) часть 6 проектируемой статьи 22.1 ЛК РФ «Климатические проекты в области лесных отношений» изложить в новой редакции: *«После завершения реализации климатических проектов в области лесных отношений использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляется в соответствии с их целевым назначением».*

г) дополнить проектируемую статью 22.1 ЛК РФ «Климатические проекты в области лесных отношений» пунктом следующего содержания: *«В случаях, если реализация климатических проектов в области лесных отношений связана с лесоразведением на землях иных категорий, мероприятия по сохранению созданных лесов осуществляются в соответствии с частью 2 статьи 120 настоящего Кодекса».*

д) часть 2 статьи 111 ЛК РФ дополнить пунктом 6 следующего содержания: *«Леса, образованные в результате реализации климатических проектов в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».*