

РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам научных дебатов «Экономика лесных отношений»

г. Москва

25 февраля 2016 г.

Участники научных дебатов «Экономика лесных отношений», члены Научного совета Российской академии наук по лесу отмечают своевременность и актуальность проведения научных дебатов, а также острую необходимость в повышении эффективности лесного хозяйства. Экономическое возрождение лесного хозяйства должно стать движущей силой развития лесного сектора экономики, который должен превратить природное богатство в экономический, социальный и экологический потенциал страны.

Лесное хозяйство остается единственной отраслью материального производства, не имеющей законодательно признанных продукции и услуг, следовательно, и собственного дохода. В соответствии с лесным и бюджетным законодательством Российской Федерации средства на исполнение полномочий в области лесных отношений отнесены исключительно к бюджетным расходам, а оторванное от финансового результата своей деятельности лесное хозяйство входит в состав потребителей бюджетных средств.

Методология определения стоимости древесины, опускаемой на корню, не имеет рыночной основы и является «копиркой» советских преysкурантов, ранее работавших в условиях государственного лесного хозяйства и лесопользования. Средства, поступающие от лесопользователей в региональные и федеральный бюджеты в качестве платы за лесные ресурсы, не покрывают и половины требуемых на лесное хозяйство затрат. В результате находящееся на бюджетном финансировании лесное хозяйство не располагает достаточными ресурсами для охраны, защиты и воспроизводства лесов. Наиболее остро это проявляется в периоды финансовых кризисов и спадов национальной экономики.

Установленный Лесным кодексом аукционный доступ к использованию лесов для заготовки древесины при наличии целого ряда преференций, в том числе бесконкурсное предоставление лесных участков для реализации инвестиционных проектов, создал большое количество коррупционных рисков и условий для нелегального оборота древесины. В лесную

промышленность из-за высоких финансовых рисков не пришли крупномасштабные инвестиции, в том числе в строительство новых предприятий по глубокой переработке древесины. В результате отсутствия конкуренции на рынке предложения лесных ресурсов средний размер ставки платы за древесину на корню, за время действия Лесного кодекса, не только не увеличился, но в ряде регионов имеет тенденцию к снижению.

Отмечая высокую практическую значимость докладов участников научных дебатов, результаты их обсуждения Научный совет Российской академии наук по лесу предлагает следующие рекомендации:

1. Провести публичное обсуждение состояния и проблем экономики лесных отношений, а также представление мирового опыта финансового управления в лесном секторе экономики;

2. Определить необходимость в обосновании стратегии развития лесного сектора Российской Федерации на основе рыночных факторов ведения лесопользования и лесного хозяйства;

3. Подготовить и вынести на обсуждение концептуальные положения лесного и бюджетного законодательства, определяющие лесное хозяйство как отрасль экономики, обеспечивающую удовлетворение потребностей общества в лесах и лесных ресурсах, поддержание благоприятной среды обитания, финансирование расходов за счет собственных доходов;

4. Создать на территории лесного фонда, не переданного в аренду, лесохозяйственные организации с передачей им лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование. Для организаций, обеспечивающих охрану, защиту и воспроизводство лесов, ограниченных в использовании (защитных лесов, особо защитных участков леса), на законодательном уровне предусмотреть особые условия финансирования лесного хозяйства;

5. Для лиц использующих леса на основании договоров аренды в качестве платежей за использование лесов определить сумму единовременной платы за получение права на освоение лесного участка и текущих платежей за объем фактически заготовленных и учтенных сортиментов круглого леса;

6. Перевести ценообразование на лесные древесные ресурсы на взимание рентных платежей с учетом доходности лесопользования и рыночных цен на лесопродукцию;

7. Установить единые подходы и экономические требования к определению доходности древесных ресурсов леса, их экономической доступности. На основе анализа экономической доступности лесных участков провести категорирование эксплуатационных лесов на экономически доступные и экономически недоступные для заготовки древесины лесные участки;

8. Включить в состав типовой формы лесного плана субъекта Российской Федерации и порядка его подготовки положения, направленные на формирование оценки доходности лесных ресурсов и экономической доступности лесных участков;

9. Рассмотреть возможность расширения перечня оснований для предоставления лесных участков в долгосрочное пользование для заготовки древесины, прежде всего за счет введения в практику лесных отношений концессионных соглашений с установлением экономических критериев отбора эффективных лесопользователей.

Председатель
Научного совета РАН по лесу,
академик РАН



А.С. Исаев