

Незаконные рубки на законных основаниях. Несовершенство систем лесоустройства и лесоуправления

**ЗАСЕДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА РФ
29 октября 2018 года., Москва**

Архипов В.И.
ООО «Леспроект»
Директор по развитию

ТРИ ТЕОРЕМЫ И ОДНО УРАВНЕНИЕ

Теорема 1.

Систематическая ошибка определения запасов лесных насаждений при проведении лесоустройства составляет не менее 20% в сторону занижения, то есть превышает допустимую величину ($\pm 5\%$) не менее, чем в 4 раза.

Доказательство:

- опытные работы 70-80-х годов 20-го века;
- результаты ГИЛ (Рослесинфорг, 2008-2017 гг.);
- результаты обработки 4,5 тыс. пробных площадей (СПБНИИЛХ, 2015-2018 гг.);
- результаты опросов специалистов;
- данные операторов харвестера по делянкам сплошных рубок.

ТРИ ТЕОРЕМЫ И ОДНО УРАВНЕНИЕ

Теорема 2.

Сведения о запасах лесных насаждений, содержащиеся в лесных декларациях, соответствуют данным лесоустройства.

Доказательство:

Результаты сравнительного анализа лесных деклараций и данных лесоустройства.

ТРИ ТЕОРЕМЫ И ОДНО УРАВНЕНИЕ

Теорема 3.

Сведения о фактически заготовленных объемах древесины, приводимые в отчетах об использовании лесов, соответствуют данным, содержащимся в лесных декларациях.

Доказательство:

Результаты сравнительного анализа отчетов об использовании лесов и лесных деклараций.

ТРИ ТЕОРЕМЫ И ОДНО УРАВНЕНИЕ

Равенство

Приведенные три теоремы складываются в известное простое равенство:

если $A=B$, а $B=C$, то $A=C$, где:

A – данные о запасах древесины в материалах лесоустройства;

B – данные о запасах древесины в лесных декларациях;

C – данные о запасах древесины в отчетах об использовании лесов.

Что и требовалось доказать!

В Российской Федерации ежегодно на легальных лесосеках заготавливается не менее **40 млн. м³** неучтенной древесины.

ГЛАВНЫЙ ВЫВОД

Действующие в Российской Федерации системы
лесоустройства и лесоправления – **не эффективны.**

Схема образования «излишков» на легальных лесосеках

1. Приемо-передача выполненных лесоустроительных работ (*запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%*).
2. Внесение лесоустроительной документации в государственный лесной реестр (*запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%*).
3. Внесение лесоустроительной документации, содержащейся в государственном лесном реестре, в проекты освоения лесов (*запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%*).
4. Государственная экспертиза проектов освоения лесов (*запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%*).
5. Подготовка лесных деклараций (*запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%*).

Схема образования «излишков» на легальных лесосеках

6. Проверка лесных деклараций на соответствие проектам освоения лесов.

$$A=B$$

(запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%)

7. Заготовка леса. Подготовка отчетов об использовании лесов.

$$B=C$$

(запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%)

8. Если $A=B$, а $B=C$, то $A=C$

Данные о запасах заготовленной древесины, содержащиеся в отчетах об использовании лесов, соответствуют заниженным в среднем не менее чем на 20% данным о запасах лесных насаждений, содержащимся в материалах лесоустройства.

На легальных лесосеках образовались «излишки» древесины, в размере не менее **40 млн. м³**

Две неиспользованные возможности

5. Подготовка лесных деклараций (*запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%*).

Не использована возможность уточнения запасов лесных насаждений при подготовке лесных деклараций.

7. Заготовка леса. Подготовка отчетов об использовании лесов (*запасы лесных насаждений занижены не менее чем на 20%*).

Не использована возможность уточнения запасов фактически заготовленной древесины при подготовке отчетов об использовании лесов.

Варианты «растворения» неучтенной древесины

1. Оставление на лесосеках.
2. Использование для строительства и ремонта лесных дорог и лежневок.
3. Легализация через местные деревоперерабатывающие мощности (пилорамы, заводы и т.д.).
4. Легализация через лесные биржи.
5. Легализация через ЕГАИС.

Варианты и их соотношение в объемных показателях во многом зависят от региона и от того, кто фактически ведет заготовку леса – сам арендатор лесного участка, субарендатор или подрядная организация.

ШАГ ПЕРВЫЙ

Необходимо осуществить поэтапный переход от низкопроизводительных наземных способов таксации лесов к современным высокопроизводительным дистанционным способам таксации при выполнении лесоустроительных работ в рамках государственных контрактов.

ШАГ ВТОРОЙ

Лесоустроительной документации, содержащейся в государственном лесном реестре, необходимо придать официальный статус «Предварительные данные». «Предварительные данные» подлежат адресному уточнению в процессе организации и ведения текущей хозяйственной деятельности в лесах.

ШАГ ТРЕТИЙ

Необходимо принять правовое решение в отношении ст.26 «Лесная декларация» Лесного кодекса РФ по урегулированию причинно-следственных связей между проектом освоения лесов и лесной декларацией.

ШАГ ЧЕТВЕРТЫЙ

Необходимо принять правовое решение, в соответствии с которым оценку федерального имущества (таксацию лесов при лесоустройстве и подготовку лесных деклараций) имеют право выполнять исключительно лица, имеющие действующий сертификат инженера-таксатора.

ШАГ ПЯТЫЙ

Необходимо создать эффективную систему контроля качества лесных деклараций и отчетов об использовании лесов.



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**