

# **КОМПЛЕКСНЫЕ ФОРМЫ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА – БУДУЩЕЕ ЛЕСНОГО СЕКТОРА РФ**

*А.П.Петров*

*Профессор, д.э.н.*

*Заслуженный деятель*

*науки РФ*

*29-30 сентября 2020 г.*

*Г.Йошкар-Ола*

# **Какое лесное хозяйство потеряла Россия после смены политической системы в 1917 году**

1. Биологическое, хозяйственное и экономическое единство рубок, лесовосстановления, лесовыращивания и ухода за лесом.
2. Финансирование лесохозяйственных мероприятий за счет дохода от использования лесов.
3. Управление лесами на нижнем уровне. Лесничествами в системе государственной службы.

# **Централизованное отраслевое управление лесным делом (1930-1957)**

1. Лесозаготовительная промышленность на базе рубок главного пользования
  - 1.1. Получает приоритеты развития в статусе «тяжелой промышленности»,
  - 1.2. Освобождена от ответственности за состояние лесов,
  - 1.3. Имеет экономическую свободу в виде хозяйственного расчета.
2. Лесное хозяйство (проведение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов)
  - 2.1. Предоставляет сырьевую базу для лесозаготовительной промышленности,
  - 2.2. Обслуживает малолесные районы, реализуя экологические и социальные функции,
  - 2.3. Не имеет собственного дохода, который заменен бюджетным финансированием.

# **Территориальная организация лесного дела (совнархозы 1957-1965 гг.)**

1. Сохранила отраслевое управление на союзном уровне,
2. Выявила «генетическую» предрасположенность лесозаготовок и лесного хозяйства к объединению,
3. Ввела в употребление на политическом уровне термины: лесной комплекс, лесопромышленный комплекс, глубокая переработка древесины,
4. Выявила необходимость ускоренного развития производств по химической и химико-механической переработке древесины.

# ***От лесного дела к лесному комплексу через отраслевое управление (1965-1991 гг.)***

Становление комплексных форм ведения лесного дела  
путем административных преобразований

1. Комплексные леспромхозы и лесхозы в малолесной зоне под управлением Минлесхоза РСФСР.
2. Опытные комплексные лесные предприятия Минлеспрома СССР.
3. Лесокомбинаты Украинской ССР.
4. Лесопромышленные комплексы в многолесных районах (Братский, Сыктывкарский, Усть-Илимский).

# **Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 10.03.1988 г. № 342 «О совершенствовании управления лесным хозяйством и лесной промышленностью»**

- 1. Приговор прошлому советскому опыту:** «Сложившаяся система управления лесами усиливает ведомственный и местнический подходы, способствующие потребительскому отношению к лесу. Заготовка леса и его воспроизводство осуществляются разобщенно, не являются органически взаимосвязанным процессом».
- 2. Взгляд в будущее:** «Установить, что постоянно действующие комплексные предприятия, создаваемые на базе лесохозяйственных и лесопромышленных предприятий должны стать основным звеном в лесном хозяйстве и лесной промышленности, на которые возлагается выполнение всего объема работ по воспроизводству, охране, защите лесов, заготовке и переработке древесины».

# ***Лесной доход как экономическая основа объединения лесозаготовок с лесным хозяйством***

1. Крупномасштабный экономический эксперимент по переводу лесного хозяйства на хозрасчет путем признания лесохозяйственной продукции (СССР, 1988-1991 гг.)
2. Внебюджетные доходы лесхозов в советский и постсоветский периоды.
3. Отчисления лесопользователей в целевой фонд воспроизводства лесов (Основы лесного законодательства, 1993-1997 гг.).

# ***Лесной кодекс 2006 г. о возложении ответственности за выполнение лесохозяйственных мероприятий на арендаторов лесных участков***

Что надо сделать?

1. Ввести конкурсный отбор арендаторов на базе их лесных бизнес-планов с обязательствами по воспроизводству, охране и защите лесов.
2. Законодательно признать в лесном хозяйстве продукцию.
3. Осуществлять приемку и оплату лесохозяйственной продукции.
4. Ввести лесовосстановление в страховой рынок.



# **Комплексные государственные лесные предприятия ведут хозяйство на землях лесного фонда, не переданных в аренду**

Условия деятельности комплексных лесных предприятий:

1. Правовой статус, установленный федеральным законом.
2. Запрет на переработку древесины.
3. Формирование цен на круглые лесоматериалы, недревесные ресурсы и услуги рекреации рынком.
4. Наличие лесного бизнес-плана, утверждаемого вышестоящей организацией.
5. Финансирование затрат на лесное хозяйство за счет доходов от продажи продукции и услуг.
6. Освобождение предприятия от внесения платежей в бюджет за использование лесов.
7. Отсутствие или минимальное присутствие в штате основных производственных рабочих, которые привлекаются на базе контрактной организации.
8. Свобода выбора поставщиков ресурсов и потребителей продукции.
9. Доступ к бюджетному финансированию на условиях конкурсов.
10. Взаимодействие с бюджетом по аналогии с частными предпринимателями.
11. Оценка деятельности прибылью и производными от нее показателями.

# ***Лесничества в системе комплексного ведения лесного хозяйства***

Лесничества:

1. Не должны находиться в подчинении органов власти, осуществляющих хозяйственное управление лесами.
2. Должны входить в систему гражданской государственной службы.
3. Должны осуществлять контроль за соблюдением лесного законодательства комплексными предприятиями, представленными арендаторами лесных участков и государственными предприятиями.