



МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минсельхоз России)

ДЕПАРТАМЕНТ МЕЛИОРАЦИИ, ЗЕМЕЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ И ГОССОБСТВЕННОСТИ  
(Депземмелиорация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996  
Для телеграмм: Москва 84  
Минроссельхоз  
телефон/факс: (495) 607-88-37  
E-mail: [info@mel.mcx.ru](mailto:info@mel.mcx.ru)  
<http://www.mcx.ru>

Председателю Научного Совета  
РАН по лесу, чл.-корр. РАН

Н.В. Лукиной

ул. Профсоюзная, 84/32, стр.14,  
г. Москва, 117997

10.06.2022 № 20/2912  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Наталья Васильевна!

Департамент мелиорации, земельной политики и госсобственности Минсельхоза России (далее – Департамент) в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № П11-37333 рассмотрел Ваше обращение по вопросу внесения изменений в часть 1 статьи 123 Лесного кодекса Российской Федерации, а также в пункт 2 статьи 77 и пункт 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, допускающих возможность использования земель сельскохозяйственного назначения в целях ведения лесного хозяйства (далее – Изменения), и сообщает следующее.

Департамент поддерживает позицию о том, что реализация Положения об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1509 (далее – постановление № 1509), привели к негативным последствиям как в отношении земель сельскохозяйственного назначения, так и лесов.

Вместе с тем, предлагаемые Изменения в части обеспечения условий для создания новой отрасли сельского хозяйства – агролесоводство на землях сельскохозяйственного назначения противоречит основополагающим принципам земельного законодательства, установленным в Земельном кодексе Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на категории, в их числе земли сельскохозяйственного

назначения. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования.

Целевое использование земель сельскохозяйственного назначения установлено статьей 78 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания мелиоративных защитных лесных насаждений (единственных не противоречащих целевому назначению таких земель лесных насаждений), научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

В связи с этим Минсельхоз России неоднократно указывал на несоответствие постановления № 1509 базовым положениям Земельного кодекса Российской Федерации в части необходимости целевого использования земель сельскохозяйственного назначения.

При этом, в соответствии со статьей 123 Лесного кодекса Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения могут располагаться леса, которые подлежат освоению с соблюдением целевого назначения таких земель.

Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), определено, что деятельность, связанная с лесным хозяйством, не относится к видам деятельности в сфере сельского хозяйства.

Виды использования лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, установлены пунктом 4 постановления № 1509.

При этом виды разрешенного использования земельных участков, установленные Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Росреестра от 10 ноября 2020 г. № П/0412, не тождественны видам использования лесов.

Также предлагаемое расширение видов разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения деятельностью, связанной с лесным хозяйством, создаст правовые противоречия с требованиями по охране земель сельскохозяйственного назначения, установленными статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации, с положениями Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части процедуры изъятия в связи с неиспользованием земельных участков по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагаемые изменения в статьи 77, 78 Земельного кодекса Российской Федерации не могут быть поддержаны.

Дополнительно отмечаем, что в настоящее время в целях обеспечения продовольственной безопасности страны стратегическими документами, утвержденными в сфере агропромышленного комплекса, определена отраслевая потребность в дополнительных площадях земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с чем защита и сохранение земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, путем предотвращения сокращения площадей таких земель отнесены к национальным интересам государства в сфере продовольственной безопасности страны.

Развитие органического земледелия в сельском хозяйстве также определяет необходимость вовлечения дополнительных площадей земель сельскохозяйственного назначения.

На основании изложенного, а также же принимая во внимание, что согласно ОКВЭДу, деятельность, связанная с лесным хозяйством, не относится к видам деятельности в сфере сельского хозяйства, предлагаемые Изменения не могут быть поддержаны.

Кроме того, по мнению Минсельхоза России, выращивание леса и лесных плантаций допустимо на землях лесного фонда.

Именно земли сельскохозяйственного назначения под «колхозными лесами» можно признать непригодными для сельскохозяйственного производства, так как в большинстве случаев вовлечение таких земель в сельскохозяйственный оборот является экономически нецелесообразным, поскольку стоимость проведения культуртехнической мелиорации и мероприятий по восстановлению почвенного плодородия может существенно превышать потенциальную прибыль от использования таких земель в сельском хозяйстве.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» земли или земельные участки с расположенными на них «колхозными лесами» должны подлежать переводу в категорию земель лесного фонда. Указанная процедура активно реализуется во многих субъектах Российской Федерации.

Согласно Государственному (национальному) докладу о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2020 году в структуре земельного фонда земли сельскохозяйственного назначения составляют на 22,2 %, при том, что земли лесного фонда – 65,9 %.

При этом в 2020 году согласно данным Росреестра, в результате перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий общая площадь сельскохозяйственных земель уменьшилась на 1 054,5 тыс. га, наибольшее уменьшение площади таких земель 955,7 тыс. га (90,6 %), связано с их переводом в земли лесного фонда.

Минприроды России в целях реализации лесоклиматических проектов разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов», предусматривающего возможность реализации лесоклиматических проектов в защитных, эксплуатационных, резервных лесах, расположенных на землях лесного фонда.

Заместитель директора

С.А. Евтушенко