



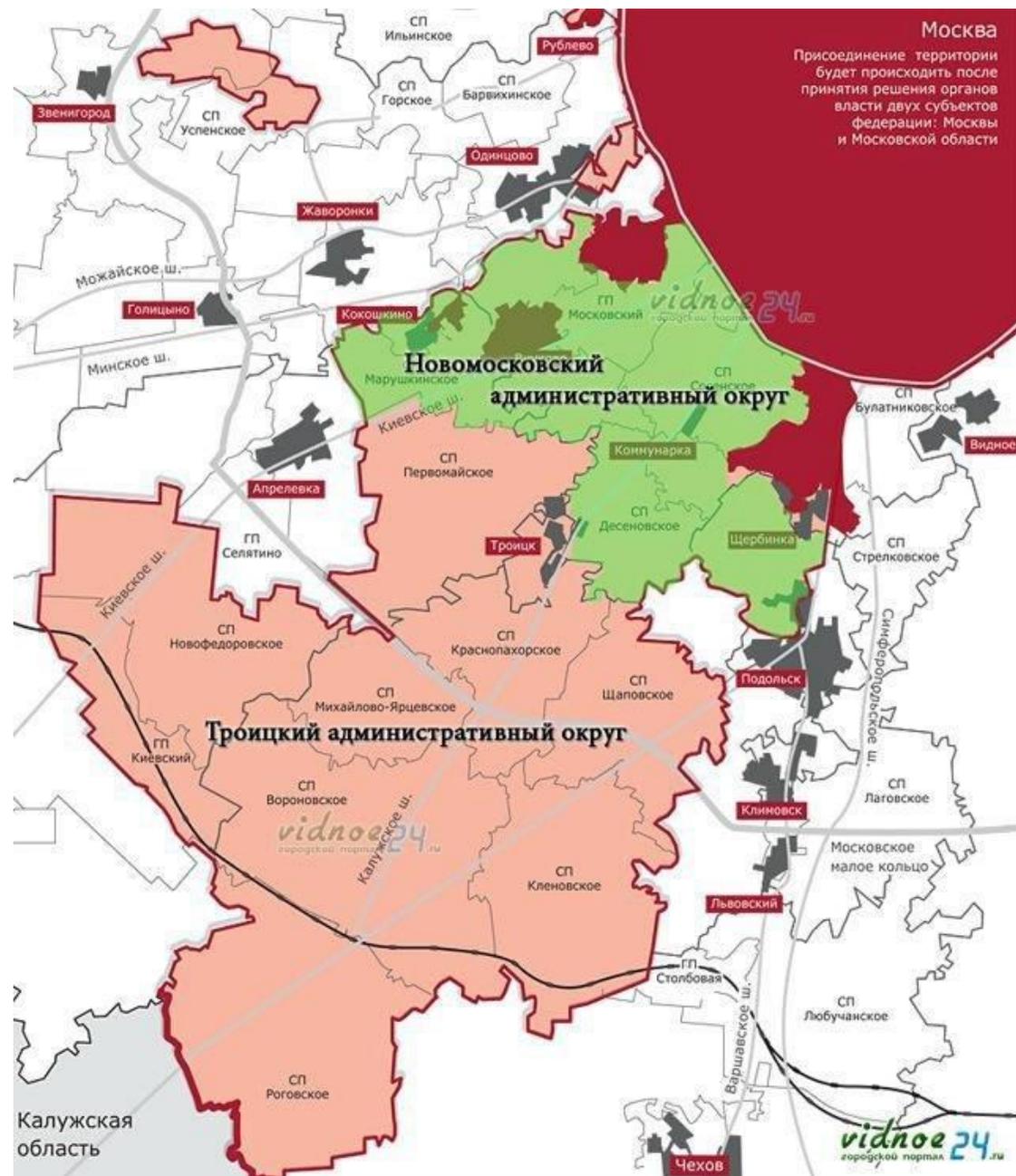
**ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ЗЕЛЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ
«НОВОЙ» МОСКВЫ. ДЕСЯТЬ ЛЕТ: НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ**

*Баранова О.Ю., в.н.с., к.б.н.
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя РФ»*

Особо охраняемые зеленые территории г.Москвы -

относительно новая охранный категория лесных насаждений, которая появилась после расширения границ города (2012г.).

Все земли лесного фонда, перешедшие из области в город, были переведены в земли населенных пунктов и включены в зеленый фонд города.



Термины и понятия на уровне федерального законодательства

Лесной фонд состоит из земель, на которых расположены леса; земель, где леса восстанавливаются (вырубки, гари и др.)....; земель, необходимых для освоения лесов (просеки и др.)..., и земель, неудобных для использования (болота, и др). (Ст. 101 **ЗК РФ** и ст. 6.1. **ЛК РФ**)

«Землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов» (ст.83 **ЗК РФ**)

«Зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения.запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения» (Ст.61 **ФЗ «Об охране окружающей среды»**)

**ЗЕМЛИ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

ЗЕЛЕНЫЙ ФОНД

ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА

Этапы перевода земель лесного фонда Московской области в г. Москву

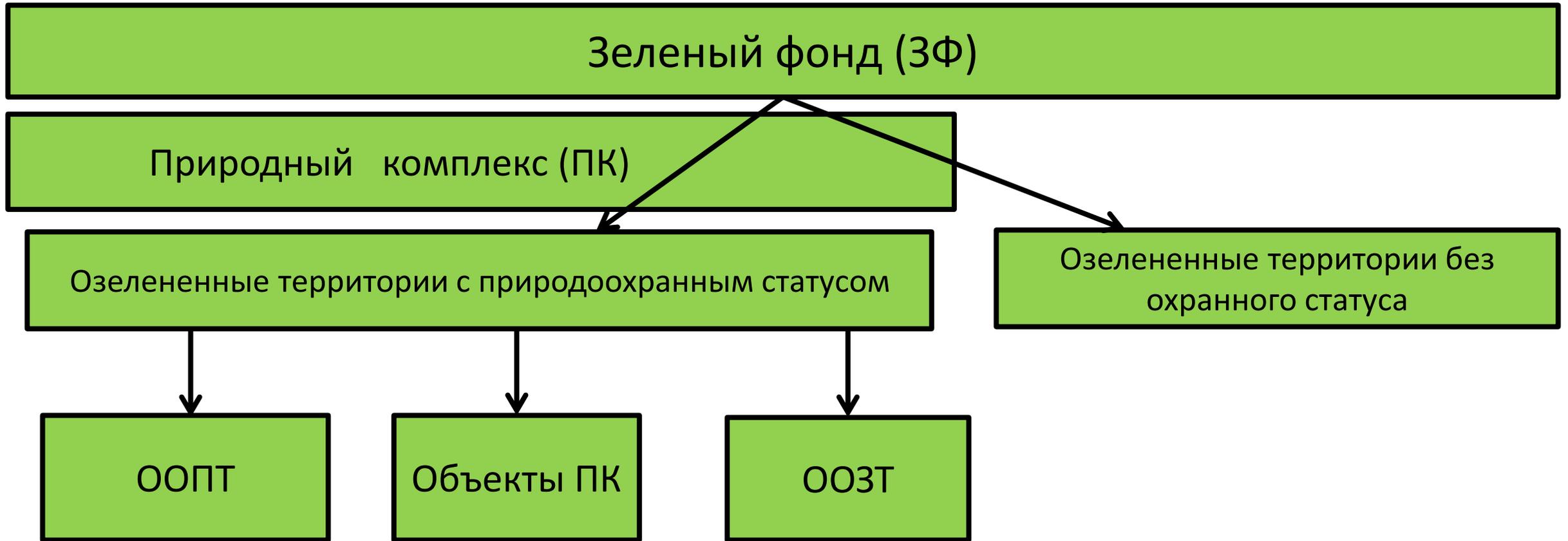
1. ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», 2010 г.

ст.4.5 « Леса, которые ранее располагались на землях лесного фонда на территориях, включенных в состав внутригородской территории города федерального значения Москвы в результате изменения его границ, решениями уполномоченного органа исполнительной власти города федерального значения Москвы могут быть отнесены к зеленому фонду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды».

2. Постановление Правительства Москвы № 424-ПП «Об отнесении лесов, входивших до 1 июля 2012 г. в состав лесного фонда и включенных в границы города федерального значения Москвы, к зеленому фонду города Москвы и территорий, вошедших в зеленый фонд города Москвы, к особо охраняемой зеленой территории города Москвы», 2012 г.

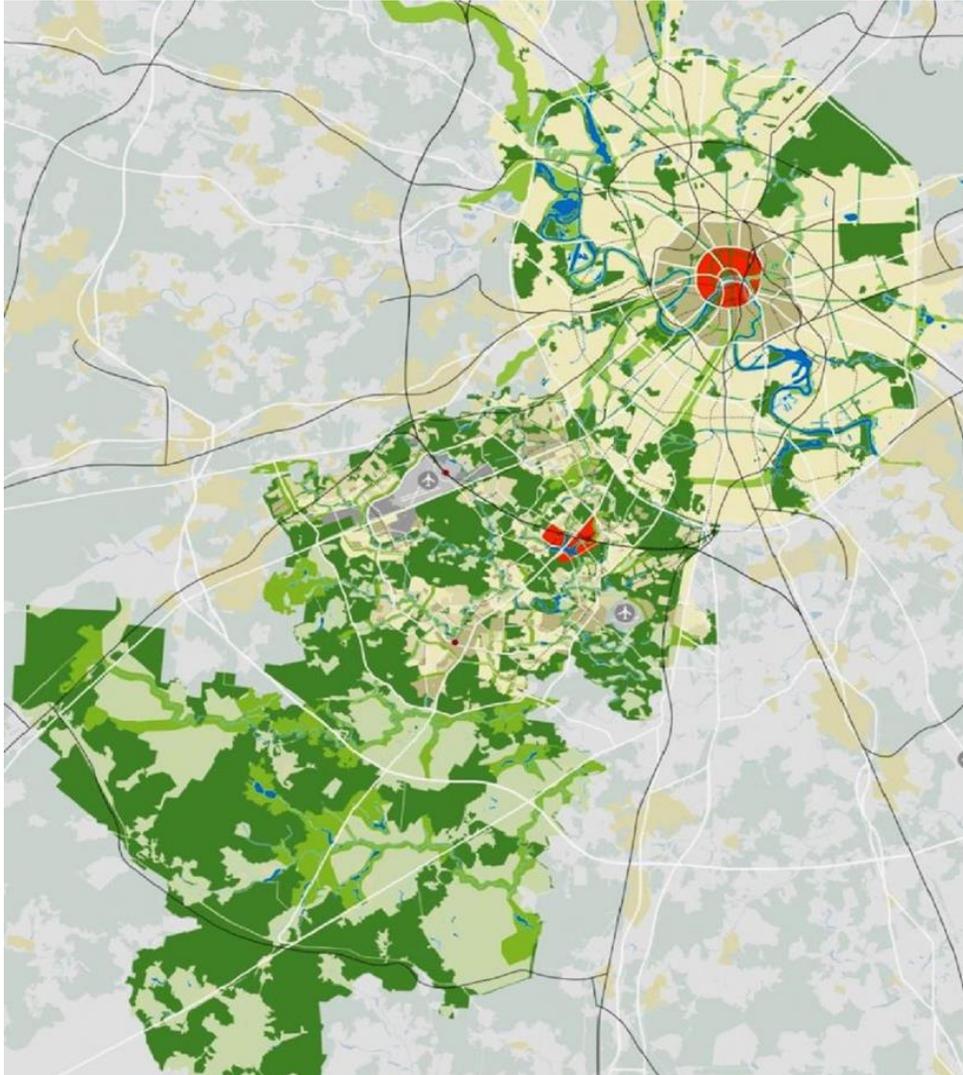
Особо охраняемым зеленым территориям (ООЗТ) определено выполнение **«...средозащитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических и рекреационных функций, оказывающих положительное влияние на экологическую обстановку и обеспечивающих благоприятные условия отдыха людей»**, а также установлено, что деятельность, не связанная **«с сохранением и изучением»** ООЗТ, запрещается.

Термины и понятия на уровне региона (г.Москва)

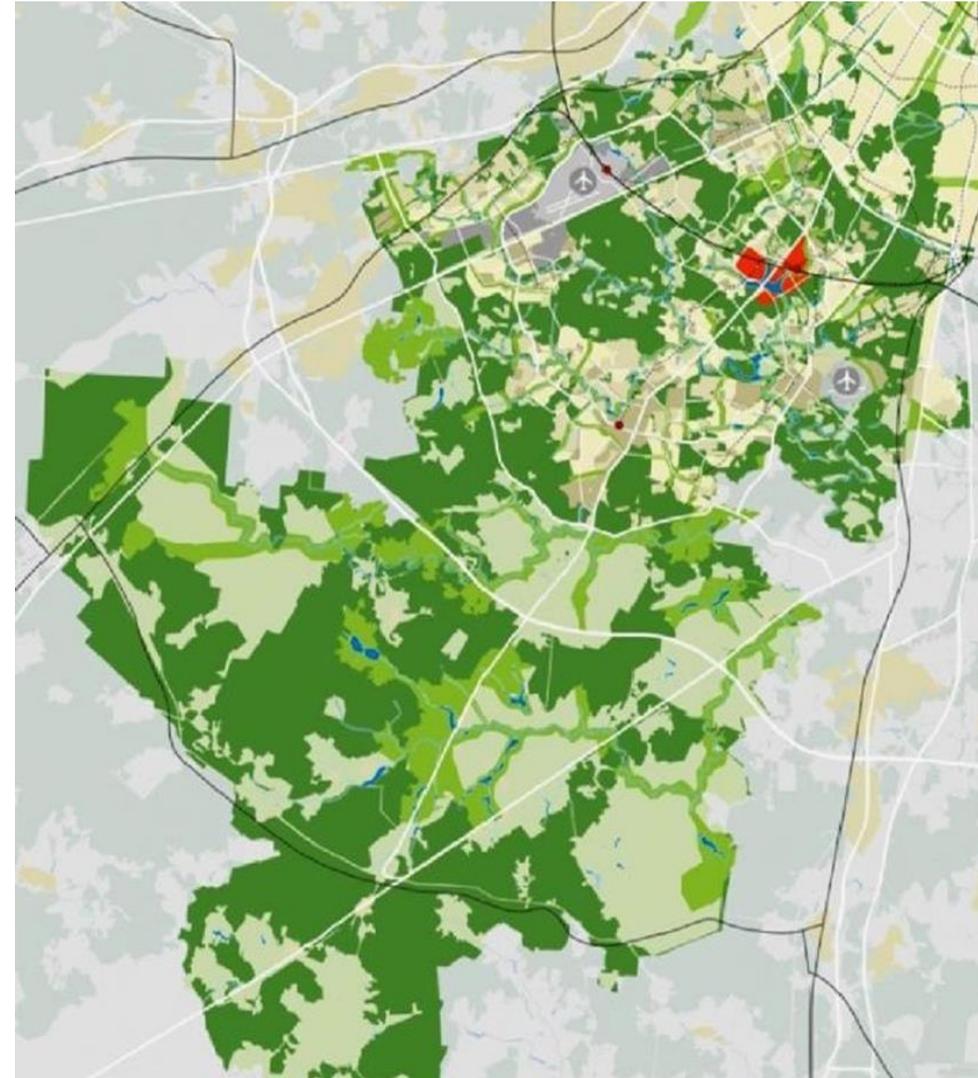


- **ЗФ** – ФЗ «Об охране окружающей среды» ст.61, 2002г. - ППМ №743, 2002г.
- **ПК** – ФЗ «Об охране окружающей среды» ст.1, 2002г. - 3-н г.Москвы № 27, 1999г. (-)
- **ООПТ** – ФЗ «Об ООПТ», 1995г. - 3-н г.Москвы «Об ООПТ г.Москвы», 2001г.
- **Объект ПК** – ППМ № 38, 1999г.
- **ООЗТ** – ППМ №№ 423, 424, 2012г.

Зеленый фонд г.Москвы - совокупность территорий, занятых зелеными насаждениями и природными сообществами (ППМ № 743)



Особо охраняемые зеленые территории (ООЗТ) – часть зеленого фонда города



ООЗТ

Все земли лесного фонда, перешедшие из Московской области в город, были переведены в земли населенных пунктов - они стали частью зеленого фонда города и получили собственное название - *«особо охраняемые зеленые территории»* (ООЗТ), были описаны местоположения 132 таких участков.

Например:

Уч.131 «Граница земельного участка проходит по границе лесного массива от поворотной точки (-17061.883; -8583.954) на юго-восток, юго-запад по застройке г.Троицка, далее на северо-восток вдоль сельхозугодий, Калужского шоссе, сельхозугодий до исходной поворотной точки».

К ППМ № 424 от 2012г. картографические материалы не приложены, площади участков ООЗТ не указаны.

Законом г.Москвы статус ООЗТ не утвержден.

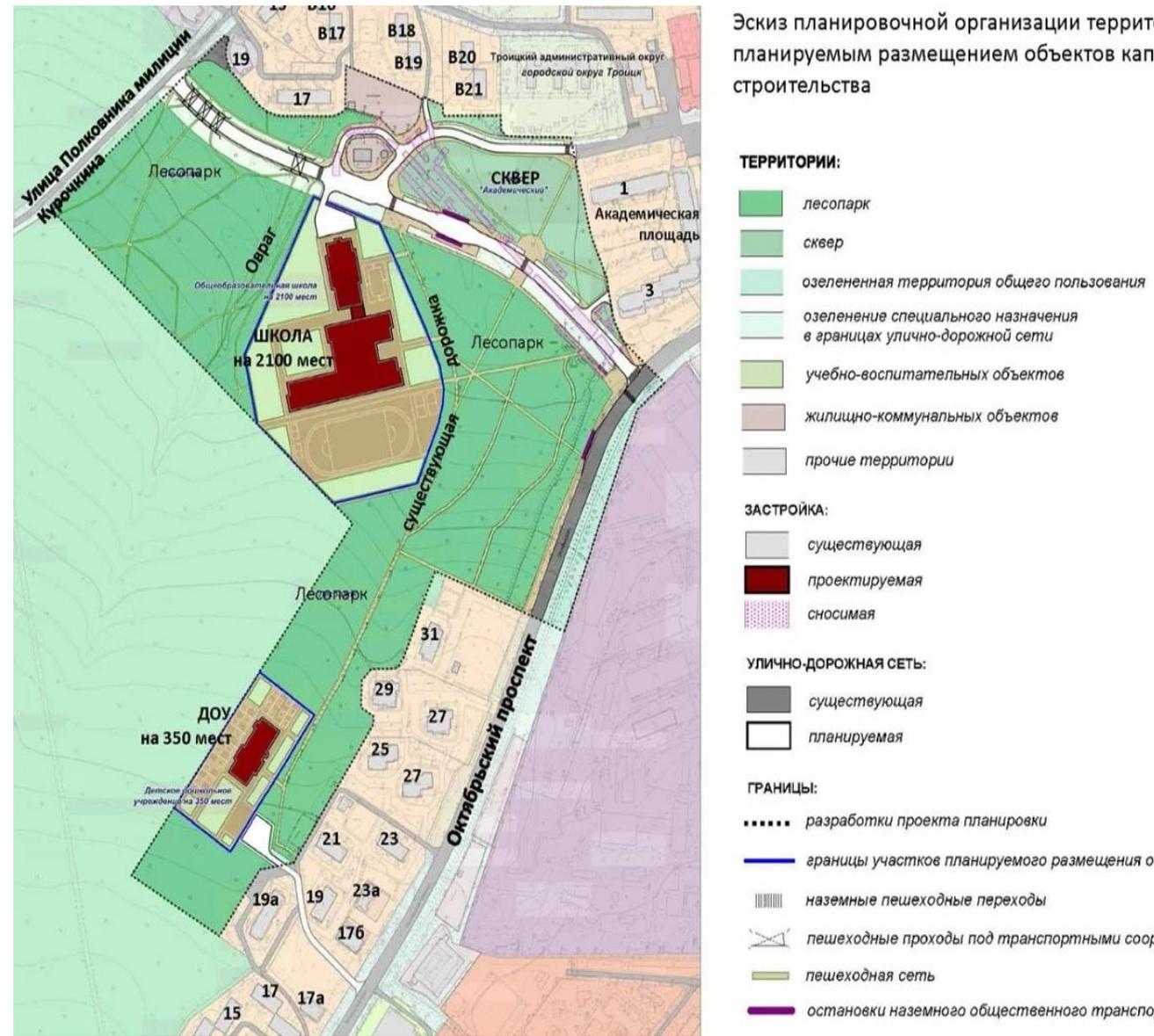
3. Внесены поправки и дополнения (ППМ № 425, 616, 1017, 1457 от 2014-2019гг.), обеспечивающие возможность на участках ООЗТ :

- прокладки инженерных коммуникаций,
- прокладки железных и автодорог,
- строительства транспортных развязок, транспортно-пересадочных узлов и прочей инфраструктуры,
- размещения на территории ООЗТ некапитальных (например, физкультурно-оздоровительных) объектов.
- **«...установить, что изменение границ и режима использования особо охраняемой зеленой территории осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы после рассмотрения данного вопроса Градостроительно-земельной комиссией города Москвы».**

Строительство дублера Боровского шоссе через ООЗТ Ульяновский лесопарк



Строительство школы и детского сада на территории ООЗТ Троицкий лес



Кадастровый

номер: [77:17:0000000:15822](#)

Категория земель: Земли поселений

(земли населенных пунктов)
земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями (1.2.14)

Земельный участок по

адресу: [Российская Федерация,](#)

[г. Москва, внутригородская территория поселение Московский, квартал № 40, земельный участок 1](#)

Уточненная площадь: 51 454 кв.м.

Межевание: Проведено

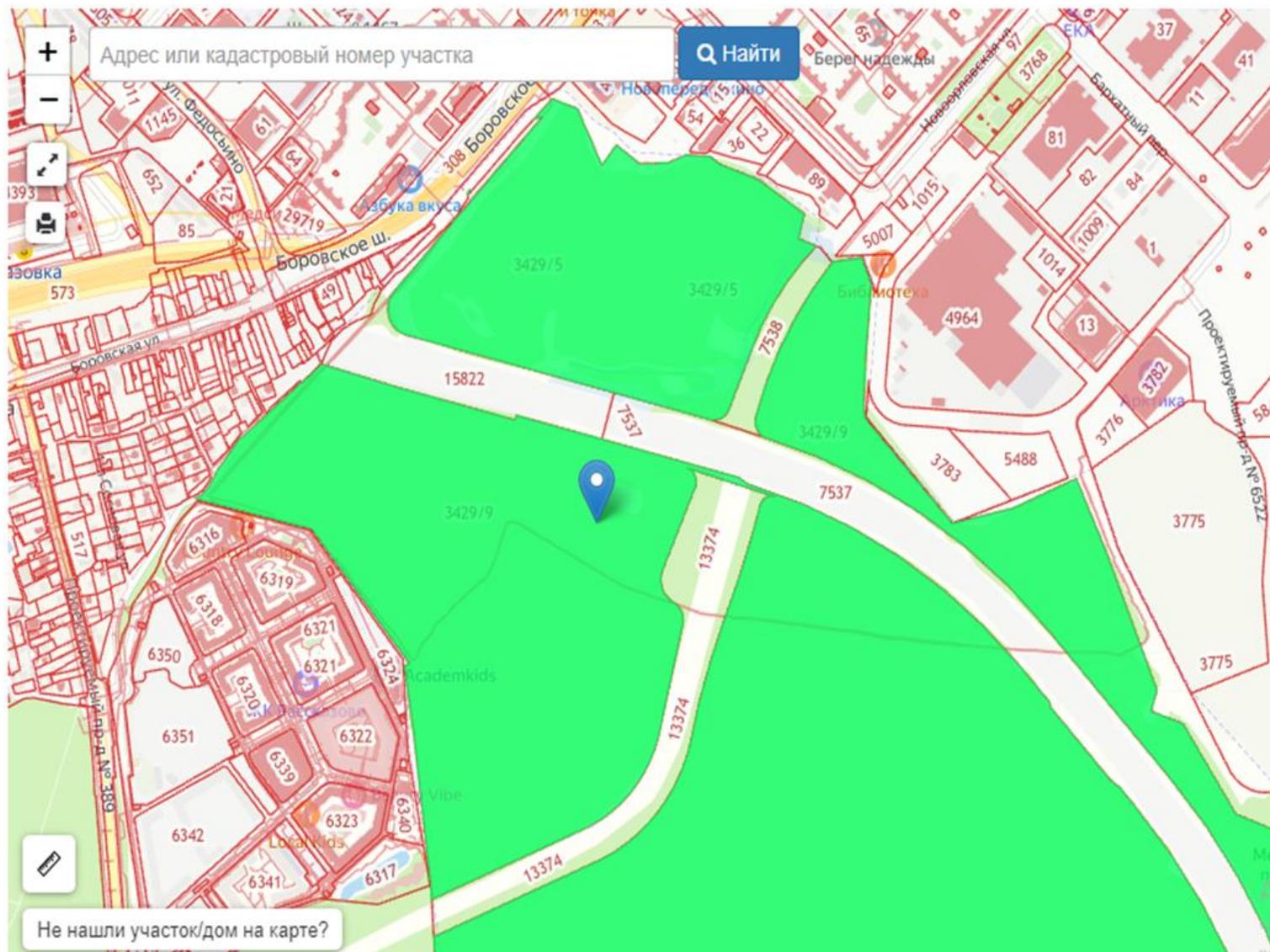
Форма

собственности: Собственность публично-правовых образований

Статус: Ученный

Координаты: 55.631194, 37.351713

Публичная кадастровая карта России



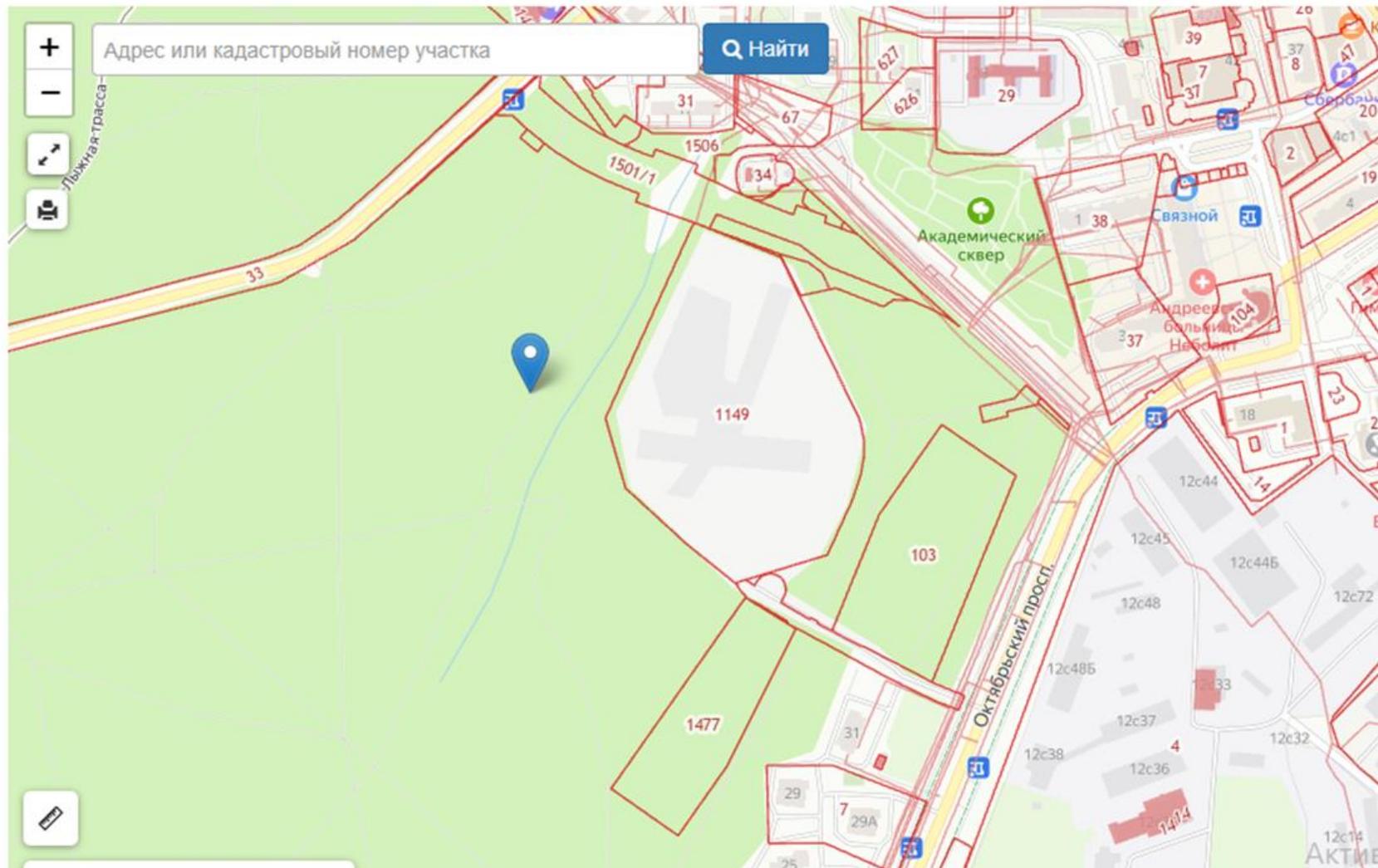
Объект по этим данным не найден

На карте показываются **только** участки, для которых сделано межевание (т.е. измерены точные координаты углов).

Поэтому возможны **4 причины**, по которым участка на карте нет

- межевание не делалось вообще
- межевание сделано давно (до 2006 года)
- межевание сделано недавно (1-2 месяца назад)
- технические ошибки кадастровой карты

Публичная кадастровая карта России



Никаких материалов, подтверждающих системный мониторинг состояния и динамики площадей ООЗТ, найти не удалось.

Единый реестр ООЗТ, по крайней мере, в публичном пространстве, не ведется, что не позволяет точно оценить потери площадей лесных участков (бывших земель лесного фонда).

На сайте префектуры ТиНАО - данные на 2019 г. по площади ООЗТ - **67 202,139 га**
За три года – с 2018г. по 2021г. общая площадь озеленения города (зеленого фонда) **снизилась более чем на 7,5 тыс.га.**

Таблица - Благоустройство города Москвы (фрагмент) (<https://mosstat.gks.ru/folder/64495>)

наимен.\ гг.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общая площадь городских земель в пределах городской черты, га	256149	256149	256149	256149
Общая площадь зеленых насаждений в пределах городской черты, га	130845	123438	125296	123099

Заключение и выводы

- В связи с изменением границ столичного мегаполиса зеленые массивы из категории «земель лесного фонда» были переведены в «зеленый фонд» земель населенных пунктов, утратив прежний федеральный охранный статус.
- Взамен эти лесные территории приобрели собственное название – «особо охраняемые зеленые территории» и некоторую категорию охраны на уровне региона, которая закреплена не соответствующим законом, а региональными подзаконными актами (ППМ).
- Данные документы (ППМ), которые легко корректируются, не дают гарантии законодательно-правовой определенности в отношении градостроительных ограничений для этой новоприобретенной категории земель, что предоставляет городским властям и застройщику возможность свободного использования ООЗТ в целях активного градостроительства. Это приводит: к фрагментации лесных массивов, к разрушению структуры естественных биогеоценозов, к снижению биоразнообразия, изменению гидрогеологических условий, деградации почв и т.д.
- Таким образом, учреждение природоохранного статуса нового типа – «ООЗТ» по прошествии 10 лет формального существования продемонстрировало неспособность реализации возложенных на них задач по охране лесов в границах города; привело к полной правовой неопределенности в отношении этих природных территорий.

A photograph of a forest floor covered in fallen autumn leaves. The leaves are in various shades of yellow, orange, and brown. In the background, there are several tall, thin trees with green foliage. The lighting is bright, suggesting a sunny day.

Спасибо за внимание !

Итоги работы ГБУ «Дирекция по обслуживанию территорий зеленого фонда Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы» в 2019 году и задачи на 2020 год.

В соответствии с РПМ от 09.07.2012 г. № 358-РП «О создании ГБУ г. Москвы «Дирекция по обслуживанию территорий зеленого фонда ТиНАО г. Москвы» основной целью деятельности ГБУ является охрана и содержание территорий зеленого фонда ТиНАО.

Общая площадь зеленого фонда ТиНАО в 2019 г., составляла 69 388,38 га, это более 70% от всей территории ТиНАО.

В его состав входят особо охраняемые зеленые территории (ООЗТ) общей площадью - **67 202,139 га**, которые предоставлены ГБУ «ДО ТЗФ ТиНАО» в постоянное (бессрочное) пользование распоряжениями Департамента городского имущества города Москвы.

Сайт префектуры ТиНАО: <https://tinao.mos.ru/housing-and-communal-services-and-improvement/state-budget-institution-the-moscow-city-directorate-of-the-maintenance-of-the-territories-of-the-gr.php>

История развития «городских лесов» (с 19 в. по 1990-е годы)

Время, г.г. Документ	Название/ понятие	Место размещения	Ограничения по использованию	Управление/ принадлежность	Собственность
XIX век Лесной Устав	«городские леса» - название	Внутри городской черты	Сохранение лесов, вырубка запрещена, сбор валежника	Городская Управа	Или государственные (казенные) или общественные (городская Управа)
1920 Постановление Наркомата РСФСР	«городские леса» - понятие	Внутри городской черты	Определенная площадь гор.леса, учет земель, запрет на вырубку	Горсовет	Государственные
1922-1923 ЗК и ЛК РСФСР	«городские леса» - понятие	Внутри городской черты	Часть лесов – заповедные, часть исключена (леса профильных ВУЗов), эксплуатация в парковых и лесохоз. целях	Горсовет	Одновременно и городские (городские угодья) и государственные (Гослесфонд)
1936-1947 Постановление ВЦИК и СНК РСФСР	«городские леса» - понятие	Земли поселений	ВСЕ городские леса – особо охраняемые, эксплуатация в лесохоз. целях запрещена	Минлесхоз	Одновременно и городские И государственные
1960-1970-е Земельный Кодекс и Основы лесного зак- ва	«городские леса» - понятие	В составе земель городов	Отнесены к лесам первой группы, выполняющими санитарно- гигиенические и оздоровительные функции	Исполкомы разл. уровня, гос.органы лесного хозяйства	Одновременно – и земли городов и земли Гослесфонда
Начало 1990-х Земельный Кодекс, Основы лесного зак- ва, Закон «Об ООПТ»	«городские леса» - понятие	Земли городов и населенных пунктов	Часть гор.лесов - ООПТ	Эксплуат. организация, Лесфонд	Одновременно – и земли городов и земли Гослесфонда

История развития «городских лесов» (с 1997 г. по 2022 г.)

Время, г.г. Документ	Название/ понятие	Место размещения	Ограничения по использованию	Управление/ принадлежность	Собственность
1997 ЛК РСФСР	«городские леса» - понятие	Земли населенных пунктов	Для отдыха населения, проведения культурно- оздоровительных и спортивных мероприятий, а также для сохранения благоприятной экологической обстановки Запрет на осуществление лесопользования, несовместимого с назначением этих лесов	Контроль и управление – и органы гос.власти субъектов РФ, и федеральные структуры (лесного хозяйства и охраны окружающей среды).	ИСКЛЮЧЕНЫ из ЛЕСФОНДА, НО т.к. лес – «совокупность растительности..», то только безвозмездное или краткосрочное пользование
2022 ЛК РФ 2006 ЗК РФ 2001 ГК РФ 2004	«городские леса» - понятие	Земли населенных пунктов	В составе «защитных лесов» (вместе с ООПТ, лесами водоохр. зон и ценными) Запрещено изменение границ, капит.строительство, ведение с/х и др. Функции не определены	Контроль и управление – и органы гос.власти субъектов РФ, и федеральные структуры (Рослесхоз)	Формы собственности не определены

Базовые федеральные документы в области «городских лесов»

Лесной Кодекс РФ [Принят Государственной Думой 8 ноября 2006 года (с изм. на 26 марта 2022 года)]

Земельный Кодекс РФ [Принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года (с изм. на 14 июля 2022 года)]

Градостроительный Кодекс РФ[Принят Государственной Думой 22 декабря 2004 года (с изм. на 14 июля 2022 года)]

Какая ситуация на сегодня по городским лесам?

- городские леса это категория лесов с охранным статусом (подвид защитных лесов федерального значения);
- городские леса входят в состав земель поселений и не входят в состав земель лесного фонда;
- уменьшение площади земель, на которых располагаются городские леса, не допускается;
- в городских лесах запрещено использование химических токсинов, нельзя охотиться, вести сельское хозяйство, добывать полезные ископаемые и строить капитальные объекты;
- понятие «городские леса» существует, но не имеет четкого однозначного определения;
- функции городских лесов документально не закреплены;
- не ясны: основание и порядок отнесения территории, занятой лесными насаждениями, к городским лесам; основания и порядок изменения их границ ;
- не определены вопросы собственности и ограничения в обороте лесных участков, на которых располагаются городские леса.

Заключение и выводы по городским лесам

Для градостроительного развития городского озеленения необходима оптимизация законодательно-нормативной базы:

- 1) Дать однозначное определение понятия «*городские леса*», отграничив его от смежных понятий, таких как *зеленая зона, лесопарковая зона, зеленый фонд, лесопарковый зеленый пояс, особо охраняемая природная территория, иные ценные леса* в границах города и др.
- 2) Определить критерии отнесения того или иного зеленого массива к городским лесам.
- 3) Закрепить перечень функций, выполняемых городскими лесами.
- 4) Обозначить категорию ценности городских лесов в ряду иных природных (квази-природных) городских зеленых массивов.
- 5) Разграничить полномочия Лесного, Земельного и Градостроительного кодекса и установить приоритет по вопросам создания, управления и эксплуатации городских лесов.
- 6) Нормировать городской лес населенного пункта (например: пределы площади, доля от территории поселения, обеспеченность населения и др.).

Состояние сети ООПТ крупных городов России (Шатрова А.И. 2018).

	Город	Пл. города (га)	Пл. ООПТ (га)	% от пл. города	Количество ООПТ		
					Федер.	Регион.	Местные
1	Екатеринбург	114 289	19795,50	17,3	2	33	16
2	Пермь	79 968	8453,41	10,6	2	17	
3	Казань	42 500	3981,60	9,4	2	6	3
4	Нижний Новгород	46 600	3432,99	7,5		36	
5	Москва	256 100	17717,43	6,9	1	119	
6	Санкт-Петербург	144 632	6142,70	4.2	3	15	
7	Ростов-на Дону	34 850	670,50	1.9	1	1	
8	Омск	57 290	450,36	0.8		3	4
9	Красноярск	35 390	57,20	0.2	2	1	

Название ООПТ	Площадь ООПТ, га	Город	Страна	Население города, млн.чел
Национальный парк Столовая гора	25 000	Кейптаун,	Южная Африка	3.9
Загородные парки Гонконга	44 000	Гонконг	Гонконг	7
Национальный парк Голубых и Джон-Кроу-Маунтинс	580 000	Кингстон	Ямайка	0.5
Национальная зона отдыха гор Санта-Моника	62 300	Лос-Анджелес	США	18
Национальный парк Каланк	8 500	Марсель	Франция	1,5
Национальный парк Найроби	11 700	Найроби	Кения	3
Национальный парк Тижук	4000	Рио-де-Жанейро	Бразилия	12.8
Национальный парк Бухансан	8 000	Сеул	Республика Корея	25
Лондонский центр водно-болотных угодий	42	Лондон	Великобритания	8.5
Королевский национальный парк	16 000	Сидней	Австралия	4.7
Комплекс городских ООПТ	19 000	Москва	Россия	12.5

Понятия и термины на уровне федерального законодательства

- «Земли лесного фонда» (федеральный статус), ЛК РФ, ЗК РФ
- «Земли поселений» (федеральный статус) ЗК РФ, ГК РФ
- «Зеленый фонд», ФЗ «Об охране окружающей среды»
- «Городские леса» (федеральный статус) как часть «защитных лесов», ЛК, ЗК, ГК РФ

- В то же время, сложившаяся с столице практика присвоения природоохранного статуса озелененным городским территориям (категории: ООПТ, объект ПК) не используется в Новой Москве. За 10 лет существования не появилось ни одной новой ООПТ на присоединенных территориях, «новомосковские» ООПТ не указаны в общем реестре особо охраняемых природных территорий Москвы.