



**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОХРАНЕНИЯ ЛЕСОВ,
ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ
НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ЯВЛЕНИЙ
ПРИРОДНОГО И АНТРОПОГЕННОГО
ХАРАКТЕРА**

**Гагарин Ю.Н.
ЦЭПЛ РАН**

Москва 2022

ЛЕСА, ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ФУНКЦИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ЯВЛЕНИЙ ПРИРОДНОГО И АНТРОПОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

**Леса, расположенные на землях населенных пунктов
(городские леса)**

Леса, расположенные в лесопарковых зонах

Леса, расположенные в зеленых зонах

**Леса особо охраняемых природных территорий,
расположенных на землях населенных пунктов
(примыкающих к ним)**

«Леса» зеленого фонда города Москвы

Состав и размер лесопарковых и зеленых зон поселений ГОСТ 17.5.3.01-78

га/тыс. чел.

ЗЕЛЕНАЯ ЗОНА

Города с населением, тыс. человек

ЗОНА	Лесистость, %	Города с населением, тыс. человек					
		500 до 1000	250 до 500	100 до 250	50 до 100	Св. 12 до 50	До 12
Смешанных лесов	Свыше 25	200	165	125	105	70	55
	От 20 до 25	160	130	100	85	55	45
	От 15 до 20	135	110	85	70	50	40
Широколиственных лесов	Свыше 25	220	180	135	120	80	65
	От 20 до 25	175	140	110	95	65	50
	От 15 до 20	145	120	90	80	55	45
	От 10 до 15	100	80	60	55	35	30
Лесостепная и степная	Свыше 15	160	130	100	85	60	45
	От 10 до 15	110	90	70	60	40	30
	От 5 до 10	70	55	45	35	25	20

ЛЕСОПАРКОВАЯ ЗОНА

Численность населения города

Размер лесопарковой части, га/тыс. чел.

Св. 500 тыс. чел. до 1 млн. чел.	25
Св. 250 тыс. чел. до 500 тыс. чел.	20
Св. 100 тыс. чел. до 250 тыс. чел.	15
До 100 тыс. чел.	10

Для городов с численностью населения более 1 млн. человек зеленые зоны выделяются по индивидуальным проектам.

Площадь лесов, выполняющих функции защиты населения от воздействия неблагоприятных явлений природного и антропогенного характера

тыс. га

2013 г.

2021 г.

Леса, расположенные на землях населенных пунктов (городские леса)

0,6

2,3

Леса, расположенные в лесопарковых зонах

3599,2

3 643,2

Леса, расположенные в зеленых зонах

10303,8

10 359,1

«Леса» зеленого фонда города Москвы

-

свыше 70

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ ГОРОДСКИХ ЛЕСОВ, ЗЕЛЕННЫХ И ЛЕСОПАРКОВЫХ ЗОН

ПРОВЕДЕНИЕ СПЛОШНЫХ РУБОК В ЗАЩИТНЫХ ЛЕСАХ ЗАПРЕЩАЕТСЯ!

Исключения из правил:

Допускаются сплошные рубки лесных насаждений для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов энергетики, связи, дорог, трубопроводов, гидротехнических сооружений, разведки и добычи полезных ископаемых

Допускаются сплошные рубки лесных насаждений в случаях, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов

Правовой режим охраны лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях

Допускается проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения функционирования ООПТ и жизнедеятельности проживающих в их пределах граждан (за исключением лесных участков, на которых исключается любое вмешательство человека в природные процессы)

Особенности использования лесов, выполняющих функции защиты населения

В городских лесах и лесопарках запрещаются:

- 1) использование токсичных химических препаратов;
- 2) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 3) ведение сельского хозяйства;
- 4) разведка и добыча полезных ископаемых;
- 5) строительство объектов капитального строительства, за исключением велосипедных и беговых дорожек и гидротехнических сооружений.

В зеленых зонах, запрещаются:

- 1) использование токсичных химических препаратов;
- 2) разведка и добыча полезных ископаемых;
- 3) ведение сельского хозяйства, за исключением сенокосения и пчеловодства;
- 4) строительство и эксплуатация объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов;
- 5) создание объектов охотничьей инфраструктуры.

Леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, используются в соответствии с режимом особой охраны ООПТ и целевым назначением земель, определяемыми лесным законодательством, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и положением о соответствующей особо охраняемой природной территории

Разрешенные виды использования лесов, расположенных в лесопарковых и зеленых зонах

- **Заготовка древесины;**
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- осуществление рыболовства;
- осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- **осуществление рекреационной деятельности*;**
- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- создание лесных питомников и их эксплуатация;
- **строительство** и эксплуатация водохранилищ и **речных портов**, строительство искусственных водных объектов, создание, реконструкция и эксплуатация **гидротехнических сооружений****.

* На 20 процентов площади, предоставленной в аренду для рекреационной деятельности) допускается возведение **объектов капитального строительства**, а в лесопарках - огораживание площадей.

** В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 30 апреля 2022 N 1084-р в лесопарках и зеленых зонах допускается возведение **капитальных сооружений** (причал речной грузовой, причал речной пассажирский).

Границы лесов зеленых и лесопарковых зон

Изменение границ земель, на которых располагаются леса зеленых и лесопарковых зон, которое может привести к уменьшению площади таких земель, **не допускается!**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 21 декабря 2019 года N 1755

- ✓ Изменение границ земель, на которых расположены леса в лесопарковых и зеленых зонах, и определение функциональных зон в лесах, расположенных в лесопарковых зонах, осуществляются **на основании проектной документации.**
- ✓ Подготовка проектной документации осуществляется по инициативе органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области лесных отношений, либо органа местного самоуправления, **физического и юридического лица.**
- ✓ Решение об утверждении проектной документации содержит сведения о площадях и границах лесопарковых и зеленых зон, **исключаемых из границ и включаемых** в границы земель, на которых расположены леса лесопарковых и зеленых зон.

Особенности использования и охраны лесов зеленого фонда города Москвы

Постановление Правительства Москвы от 22 августа 2012 г. N 424-ПП:

«...Установить, что **леса, входившие до 1 июля 2012 г. в состав лесного фонда** и включенные в состав города Москвы в результате изменения границы между городом Москвой и Московской областью, утвержденного Постановлением Совета Федерации РФ от 27.12.2011 г. N 560-СФ, **относятся к зеленому фонду города Москвы**...»

В лесах зеленого фонда города Москвы разрешаются:

- Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности.
- Выращивание посадочного материала лесных растений.
- **Эксплуатация** водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений.
- **Реконструкция, эксплуатация линий связи**, линий электропередачи, подземных трубопроводов.
- Осуществление религиозной деятельности.
- Проведение работ, связанных с **устранением аварийных ситуаций** и ликвидацией их последствий.

Постановление Правительства Москвы № 616-ПП от 22 октября 2014 года

О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 22 августа 2012 г. N 423-ПП и от 22 августа 2012 г. N 424-ПП

1. В лесах зеленого фонда города Москвы разрешаются:

- **строительство**, реконструкция и эксплуатация линий электропередачи, линий связи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий и других линейных объектов, а также **зданий, строений, сооружений**, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.
- деятельность, предусмотренная решениями Правительства Москвы.

2. Изменение границ и режима использования зеленого фонда города Москвы* осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы после рассмотрения данного вопроса градостроительно-земельной комиссией города Москвы.

* в целях образования и предоставления земельных участков, расположенных в границах зеленого фонда города Москвы, изменения вида их разрешенного использования, выдачи градостроительных планов.

Постановление Правительства Москвы от 11 ноября 2019 года N 1457-ПП

В лесах зеленого фонда города Москвы разрешаются:

- **Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов капитального строительства физкультурно-оздоровительного, спортивного назначения.**

ГОСТ Р 52024-2003 «УСЛУГИ ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ И СПОРТИВНЫЕ»

Физкультурно-оздоровительная услуга: Деятельность исполнителя по **удовлетворению потребностей** потребителя в поддержании и **укреплении здоровья**, физической реабилитации, а также проведении физкультурно-оздоровительного и спортивного досуга.

Физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения: Здания и сооружения, предназначенные для физкультурно-оздоровительных, спортивных услуг и спортивно-зрелищных мероприятий.

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ ГОРОДА МОСКВЫ

- Размещение объектов капитального строительства в качестве **спортивных клубов, спортивных залов, бассейнов, физкультурно-оздоровительных комплексов, фитнес-центров.**
- Размещение спортивных сооружений для занятия водными видами спорта (**причалы и сооружения**, необходимые для водных видов спорта и хранения соответствующего инвентаря).
- Размещение спортивных баз.

ИСКЛЮЧЕНИЕ ЗАЩИТНЫХ ЛЕСОВ ИЗ СОСТАВА ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА

Федеральный закон "О переводе
земель или земельных участков из
одной категории в другую" от
21.12.2004 N 172-ФЗ

Градостроительный кодекс
Российской Федерации

Перевод земель лесного фонда,
занятых защитными лесами, в земли
других категорий **разрешается** в
случае:

- 1) организации особо охраняемых
природных территорий;
- 2) **установления или изменения
границы населенного пункта;**
- 3) размещения объектов
государственного или муниципального
значения при отсутствии других
вариантов возможного размещения
этих объектов;
- 4) **создания туристско-рекреационных
особых экономических зон.**

- ❖ **Согласование проекта генерального плана** поселения с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минэкономразвития) **осуществляется в двухмесячный срок** со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к проекту генерального плана в информационной системе территориального планирования.
- ❖ **После истечения установленного срока** для согласования проекта генерального плана, подготовка заключений на данный проект не осуществляется, **он считается согласованным.**

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Обеспечить исполнение поручений по итогам заседания **президиума Государственного совета** «О повышении эффективности лесного комплекса Российской Федерации», состоявшегося 11 апреля 2013 года.

«...Правительству Российской Федерации: внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие: установление критериев и нормативов определения категорий защитных лесов и особо защитных участков лесов, а также **установление правовых режимов указанных лесов и участков лесов, исключая проведение в этих лесах и на этих участках промышленных рубок и передачу их в аренду в целях заготовки древесины...**»

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2. Внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие:

- ❖ установление **особого правового режима** использования, охраны и воспроизводства лесов, включаемых в границы населенного пункта. Отнесение указанных лесов к городским лесам;
- ❖ проведение общественных обсуждений по проектам **изменения границ** земель, на которых расположены леса в **лесопарковых и зеленых зонах**;
- ❖ отнесение земель, на которых расположены леса в лесопарковых зонах, к **территориям общего пользования**;
- ❖ отнесение земель, на которых расположены леса зеленого фонда города Москвы, к землям **особо охраняемых природных территорий**;
- ❖ исключение возможности **частного лесопользования** в лесах общественного назначения (городские леса и лесопарки).

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ

