



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

ОТДЕЛЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКИХ НАУК

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК ПО ЛЕСУ**

117997, Москва, ул. Профсоюзная, 84/32, стр. 14  
тел.: (499) 743-00-14; эл. почта: forestcouncil@rbf-ras.ru; сайт: <http://rbf-ras.ru>

**О проекте федерального закона  
«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью  
98 Земельного кодекса Российской Федерации (в части уточнения  
ограничений при размещении лыжных трас, троп и дорожек)»**

1. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации в лесах (в том числе в защитных лесах) допускается возведение некапитальных строений и сооружений для развития физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан. В целях ограничения вырубki лесов при их рекреационном использовании площадь возводимых сооружений ограничивается площадью, не превышающей 20 процентов площади предоставленного для рекреации лесного участка, общей площадью, не превышающей одного гектара. При этом возведение некапитальных строений, в том числе, велосипедных трасс, троп и дорожек спортивного и рекреационного назначения допускается на не занятой лесными насаждениями площади (часть 3 статья 41 ЛК РФ).

Нормы, вводимые законопроектом, снимают указанные ограничения. В соответствии с ним разрешается вырубka защитных лесных насаждений для строительства велосипедных и беговых дорожек, а также трасс, троп и дорожек иного назначения без ограничений по площади, занимаемой указанными сооружениями. При этом территориальное размещение создаваемых инфраструктурных объектов будет определяться не целевым назначением лесов, а содержанием адресных инвестиционных программ, в том числе – муниципальных.

Особо следует отметить, что вводимые новации снимают запрет на вырубку лесов в лесопарковых и зеленых зонах, созданных для защиты городов от техногенного и антропогенного воздействия.

Принятие законопроекта негативно отразится на сохранности лесов, предоставленных в аренду для рекреационного использования. Велика вероятность, что под предлогом строительства дорожек и трасс арендаторами лесных участков будет создаваться транспортная и другая рекреационная инфраструктура. Также не исключается возможность сокращения покрытой лесом площади арендованного участка, за счет реализации предлагаемых норм, в целях увеличения площади застройки арендованного лесного участка.

**2.** Законопроект снимает ограничения на сокращение площади лесопарковых и зеленых зон. Вводимые изменения разрешают уменьшение площади лесов лесопарковых и зеленых зон, причем не только для размещения велосипедных и беговых дорожек, но и в целях благоустройства территории, проводимого в соответствии с государственными и адресными инвестиционными программами, в том числе, адресными инвестиционными программами муниципальных районов и городских округов.

К последствиям предлагаемой законодательной новации следует отнести сокращение площади лесопарковых и зеленых зон, что вне зависимости от достигаемых целей, неизбежно приведет к снижению качества жизненной среды обитания жителей городов, прежде всего, малолесных регионов страны, а также столиц регионов.

**3.** Одним из основополагающих принципов лесного законодательства Российской Федерации является организация комплексного использования лесов без осуществления перевода земель лесного фонда в земли иных категорий. Лесной Кодекс Российской Федерации (ст. 25 ЛК) предусматривает возможность многофункционального использования лесов, они могут предоставляться не только для заготовки древесины, но и для ведения сельского хозяйства, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации дорог, линий электропередач, водохранилищ и других инфраструктурных объектов.

Право на осуществление в лесах физкультурно-оздоровительной деятельности, организации отдыха и укрепления здоровья граждан реализуются за счет предоставления возможности использования лесов юридическим и физическим лицам для рекреационной деятельности (ст.41 ЛК РФ). Этим обеспечивается многофункциональное освоение лесов, целостность и сохранность земель лесного фонда.

Наряду с этим законопроект разрешает возведение в защитных лесах (зеленых и лесопарковых зонах) объектов капитального строительства.

В целом, следует отметить, что положения законодательной инициативы выходят за пределы правового регулирования вопросов размещения в лесах спортивных сооружений, заявленных в качестве основной цели разработки и принятия законопроекта (размещение в лесах велосипедных и беговых дорожек, а также трасс, троп и дорожек). В результате создается правовая возможность для застройки земель лесного фонда, занятых лесопарками и зелеными зонами, изменения правового статуса и режима их охраны.