

**О состоянии нормативного
правового регулирования лесного
семеноводства и предложениях по его
совершенствованию**



ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ

"Лесное семеноводство как основа интенсификации
воспроизводства лесов"

Гагарин Ю.Н.

ЦЭПЛ РАН

Москва

2023



ОСОБЕННОСТИ ЛЕСНОГО СЕМЕНОВОДСТВА

1. Срок реализации проекта по созданию лесосеменных плантаций, выведения сортов основных лесообразующих видов составляет не менее 15-20 лет.
(В рыночной экономике желаемый срок окупаемости крупных инвестиций от 5 до 10 лет, предельный – 15 лет).
2. Развитие лесного семеноводства направлено на рост объема общественных благ будущих поколений.
3. Формирование рынка семян лесообразующих видов, произведенных на объектах единого генетико-селекционного комплекса, невозможно без государственного регулирования.



Практика подтверждает необходимость законодательного регулирования

Заготовка семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами в 2020 г., кг

Субъект РФ	Наличие постоянных лесосеменных плантаций	Заготовка семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами, кг
Костромская область	75.7	0.00
Тверская область	84.3	0.00
Республика Карелия	420.6	0.00
Республика Коми	155.6	0.00
Архангельская область	18.0	0.00
Вологодская область	184.6	2.40
Новгородская область	48.0	0.00
Удмуртская Республика	0.0	0.00
Кировская область	145.0	0.00
Свердловская область	356.4	0.00
Республика Алтай	60.9	0.00
Красноярский край	71.0	0.00
Иркутская область	25.0	55.00
Омская область	0.0	0.00
Томская область	66.6	0.00
Республика Бурятия	46.0	15.00
Забайкальский край	40.5	0.00
Приморский край	0.0	0.00
Хабаровский край	42.2	86.00
Амурская область	14.1	0,20

ВВОДИМЫЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

1.

«..При воспроизводстве лесов используются улучшенные и сортовые семена или, **если такие семена отсутствуют** - нормальные семена лесных растений..»

2.

«..При воспроизводстве лесов, лесоразведении не допускается применение нерайонированных семян лесных растений..»

3.

«..В зависимости от наследственных свойств определяются следующие категории семян лесных растений - нормальные, улучшенные и сортовые..»

НЕДОСТАТКИ ПРЕДЛАГАЕМЫХ РЕШЕНИЙ

Сдерживается и сокращается производство семян лесных пород с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами.

Отсутствует мотивация по созданию постоянной лесосеменной базы (ПЛСБ) на генетико-селекционной основе.

Угроза потери генофонда ценных пород.

Вводимые нормы лишь **восстанавливают требования** к районированию семян лесных растений и их категорированию по происхождению в связи с исключением из Федерального Закона «О семеноводстве» положений, относящихся к лесному хозяйству.
(Федеральный закон от 30.12.2021 N 454-ФЗ)

ВВОДИМЫЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

4.

«..Порядок заготовки, обработки, хранения, транспортировки, использования и реализации семян лесных растений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти...»

5.

«..У семян лесных растений определяются показатели их посевных качеств. Порядок определения показателей посевных качеств устанавливается федеральным органом исполнительной власти..»

6.

«..Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти оформляется и выдается сертификат о качестве семян лесных растений..»

НЕДОСТАТКИ ПРЕДЛАГАЕМЫХ РЕШЕНИЙ

Избыточное законодательное регулирование технологических и экономических вопросов в области производства семян лесных растений.*

Избыточное законодательное регулирование порядка оценки посевных качеств семян.**

Вводимая норма позволяет отслеживать происхождение семян и их селекционную категорию, что соответствует целям принятия закона.

*** ** Рассматриваемый проект ФЗ предполагает:**

«1. Лесное семеноводство осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним **нормативными правовыми актами Российской Федерации.**»

ВВОДИМЫЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

7.

«..Федеральный фонд семян лесных растений формируется в целях обеспечения работ по лесовосстановлению в субъектах РФ, где не осуществляется производство семян лесных растений, в целях оказания помощи...»

8.

«..Страховые фонды семян лесных растений представляют собой запасы семян лесных растений и формируются на случай неурожая семян лесных растений...»

НЕДОСТАТКИ ПРЕДЛАГАЕМЫХ РЕШЕНИЙ

Отмечается **дублирование норм**, регулирующих вопросы формирования федерального фонда семян лесных растений и федерального фонда семян лесных растений.

Излишняя централизация «хозяйственных функций». Например, такие регионы как Иркутская, Архангельская области, Приморский край и др. смогли бы самостоятельно формировать резервные фонды семян.

Указанные положения законопроекта **содержат коррупциогенные факторы**, позволяющие приобретать семена лесных растений в федеральный фонд и безвозмездно отпускать их (оказывать помощь) для лесовосстановления.

- 1. Подготовленный Минприроды России законопроект сохраняет ошибки законопроекта №111566-7 от 10.02.2021 г. «О семеноводстве», отклоненного Государственной Думой Российской Федерации.**
- 2. В законопроекте отсутствуют правовые механизмы направленные на стимулирование воспроизводства лесов посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, применение которого позволяет на 30% повышать продуктивность лесных насаждений.**
- 3. Законопроект не восстанавливает государственное управление объектами единого генетико-селекционного комплекса, не формирует спрос на улучшенные семена хозяйственно ценных пород .**
- 4. В случае принятия законопроекта он никак не будет способствовать интенсификации использования и воспроизводства лесов (за исключением требований к районированию семян).**

1. Продолжить работу над законопроектом с привлечением научного и экспертного сообщества.
2. При доработке законопроекта обеспечить достижение целей, направленных на развитие лесного семеноводства как **отрасли производства семян с улучшенными наследственными свойствами**, предметом труда которой является:
 - ❖ *выявление и сохранение ценного исходного генофонда лесных популяций и отдельных генотипов («плюсовых деревьев»), обладающих улучшенными наследственными свойствами;*
 - ❖ *создание лесосеменных плантаций вегетативным потомством плюсовых и элитных деревьев, обладающих высокой продуктивностью, качеством стволовой древесины и устойчивостью к болезням;*
 - ❖ *выведение сортов основных лесобразующих видов, предназначенных для создания быстрорастущих промышленных плантаций с ускоренным (сокращенным по времени) производственным циклом их эксплуатации;*
 - ❖ *восстановление государственного управления объектами единого генетико-селекционного комплекса и формирование рынка улучшенных семян.*